

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Грудень, 2022

Фіскальна Децентралізація

Команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- [Експертний аналіз фінансових показників місцевих бюджетів за 10 місяців 2022 року](#)
- Експерти з питань фінансів взяли участь у зустрічі з обговорення результатів моніторингу деокупованих територіальних громад
- Експерти з питань фінансів опрацювали лист Комітету Верховної Ради України з питань бюджету щодо надання експертних висновків (опрацьовано 11 законопроектів)
- Експерти опрацювали звернення всеукраїнських асоціацій місцевого самоврядування щодо врегулювання питання сплати податку на доходи фізичних осіб
- Експерти з питань фінансів надавали консультативно-методичну підтримку головам військових адміністрацій населених пунктів деокупованих територій Херсонської області щодо діяльності, функціонування та фінансування органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану, а також забезпечення стабільності бюджетного процесу
- Експерти підготували інформаційні статті для decentralisation.gov.ua:
 - [Уряд виділив 27,3 млн грн для компенсації витрат з утримання ВПО](#)
 - [Уряд розподілив обсяг освітньої субвенції на 2023 рік, а також змінив порядок та формулу розподілу](#)
 - [Громади отримали повноваження щодо контролю за використанням земель](#)
 - [Уряд вніс зміни до Порядку казначейського обслуговування в умовах воєнного стану](#)
 - [У 2023 році акциз з пального зараховуватиметься до місцевих бюджетів за новим порядком](#)
- Експерти підготували інформацію щодо фіскальних ризиків у 2022 та 2023 роках та заходів, які має вжити Мінрегіон відповідно до компетенції
- Експерти порівняли дані щодо ресурсів місцевих бюджетів у 2014, 2015, 2022 та 2023 роках
- Експерти підготували супровідні документи до проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо місцевих запозичень» та проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку, затвердженого постановами Кабінету Міністрів України». № 110 від 16 лютого 2011 року та від 14 травня 2012 року № 541"
- Експерти провели аналіз фінансування субвенцій з державного бюджету місцевим бюджетам, зокрема тих, головним розпорядником коштів яких є Мінрегіон
- Експерти опрацювали питання використання у 2023 році перехідних залишків субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, наданих у 2021 році

- Експерти підготували пояснювальну записку, акт погодження та перелік актів КМУ та центральних органів виконавчої влади, прийняття чи перегляд яких необхідно здійснити з метою реалізації положень проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу»
- Експерти провели аналіз доходів та видатків місцевих бюджетів у сфері охорони природи на виконання доручення Офісу Президента України, зокрема підготували аналіз надходжень екологічного податку та зборів за шкоду, заподіяну природі. на 2021 рік
- Експерти провели аналіз використання коштів районними радами
- Підготовлені експертні висновки щодо законопроектів:
 - 8225 від 24.11.2022 «Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо примусового відчуження та відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, розміщених на них, у зв'язку з суспільною необхідністю для будівництва або реконструкції об'єктів критичної інфраструктури»;
 - 8226 від 24.11.2022 «Проект Закону про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо спеціального режиму оподаткування фізичних осіб – платників єдиного податку третьої групи»;
 - 8236 від 28.11.2022 «Проект Закону про внесення змін до частини сьомої статті 14 Закону України «Про приватизацію державного та комунального майна» щодо уточнення положень та спрощення продажу об'єктів малої приватизації»
 - 5344-д від 18.11.2022 «Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення прав осіб з інвалідністю на працю»
 - 8172-2 від 17.11.2022 «Проект Закону про деякі питання використання транспортних засобів, обладнаних електричними двигунами, та внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо подолання паливної залежності та розвитку електротранспорту та електромобілів»
- [Особливості бюджетного процесу в умовах воєнного стану \(оновлюється\)](#)
- Постійна підтримка Мінрегіону шляхом аналізу, висновків, коментарів, зауважень, звітів, участі в робочих групах та підготовки інформаційно-презентаційних матеріалів для нарад вищих посадових осіб

Децентралізація Освіти (національний рівень)

Робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Експерти перебувають на постійному зв'язку з Міністерством освіти. Працюють над системою моніторингу шкіл, вчителів, виплат
- Експерти працювали над підготовкою попередніх варіантів використання коштів спеціального фонду на освіту для МОН у 2023 році
- Підтримка МОН у підготовці варіантів політики розподілу освітньої субвенції на 2023 рік
- Підготовка виправленого симулятора з варіантами розподілу освітньої субвенції в 2023 році
- Підготовка презентації для РГ Ради Європи щодо освіти в Україні під час війни
- Презентація для РГ Ради Європи про освіту в Україні під час війни
- Обговорення з керівництвом МОН щодо розподілу субвенції у 2023 році
- Обговорення з керівництвом МОН щодо нового формату інформаційних довідок розподілу освітньої субвенції на 2023 рік
- Робота над інформаційними довідками розподілу освітньої субвенції на 2023 рік
- Робота над спрощеними довідками розподілу освітньої субвенції на 2023 рік
- Експерти допомагали Міністерству освіти і науки України у зборі персоналізованих статистичних даних викладачів та студентів
- Регулярні консультації щодо політики Міністерству освіти і науки (МОН) та Інституту аналітики освіти щодо розробки та впровадження збору статистичних даних

Децентралізація Освіти (регіональний рівень)

Компонент «Розбудова інституційного потенціалу в галузі управління освітою на місцевому рівні».

- [З 11 по 15 грудня відбувся навчальний візит до Данії щодо питань профільної освіти для керівників відділів освіти пілотних громад](#)
- Експерти проекту готуються до збору даних Носівської громади Чернігівської області та майбутніх заходів з питань профільної освіти, запланованих на 22-28 січня 2023 року
- [Експерти проекту продовжують роботу над збором нових практик з управління освітою в громадах](#)
- [Презентація про освіту в Україні в умовах воєнного стану була підготовлена та представлена під час Жешувського форуму](#)
- Експерти підготували успішні історії про досвід громад з питань освіти для порталу decentralisation.gov.ua:
 - [Реформа профільної освіти у Стрийській громаді Львівської області](#)
 - [Шкільні Сади Перемоги](#)
- [Робота над новими найкращими практиками в громадах. На кінець листопада онлайн-платформа кращих практик з управління освітою містила 116 практики ефективного управління освітою на місцевому рівні. Кожен запис належної практики містить опис практики, аналіз проблеми, яку вона має на меті вирішити, вжитого підходу та досягнутих результатів, а також опис ризиків, відповідних нормативно-правових актів, розроблених громадами. З моменту запуску платформи її відвідали 1 593 112. Усі найкращі практики можна завантажити з \[wiki.sklinternational.org.ua\]\(http://wiki.sklinternational.org.ua\)](#)
- [Онлайн-сховище продуктів і ресурсів, пов'язаних з управлінням освітою в органах місцевого самоврядування](#)

United for Ukraine (новий компонент)

- «United for Ukraine» - це кампанія, метою якої є налагодження довготривалих партнерських відносин між українськими громадами та муніципалітетами за кордоном
- Що вже зроблено станом на кінець грудня:
 - [7-9 грудня 2022 року відбувся Форум «Світ заради України» у Жешуві \(Польща\). 32 голови громад з України взяли участь у заході](#)
 - [Під час заходу в Жешуві Овруцька громада Житомирської області підписала меморандум про співпрацю з польською гміною Цедри-Вельки](#)
 - Під час заходу в Жешуві відбулася зустріч з BNI Group (бізнес), яка висловила готовність працювати з українськими громадами у двох напрямках: підтримка місцевого бізнесу та благодійність. BNI вже підтримує 76 підприємств у різних громадах України
 - Розпочато комунікаційну роботу з просування United for Ukraine та резиденцій мерів. [Створено сторінку у Facebook](#)
 - Близько 100 профілів громад підготовлено та завантажено на сайт <https://unitedforua.org/>
 - Готуються профілі близько 50-ти громад
 - [Остання резиденція для громад у 2022 році пройшла 21 грудня](#)
 - Наступна резиденція планується на кінець січня 2023 року
 - Заплановано 2 заходи з пошуку партнерів для громад у Вроцлаві (Польща) та Зіндельфінгені (Німеччина)

- Планується організувати міжнародний захід під брендом Палати місцевого самоврядування при Раді регіонального розвитку при Президентіві, щоб запросити асоціації місцевих органів влади з Європи поділитися інформацією про ініціативу
 - Підготовка до форуму місцевого самоврядування в Чехії
- Ще один напрямок роботи за цим компонентом пов'язаний з адвокацією інтересів українських органів місцевого самоврядування на різних європейських форумах та мережах. 6 грудня експерти проекту взяли участь у засіданні робочої групи Європейського альянсу міст та регіонів для відбудови України. Були представлені доповіді про поточну ситуацію в Україні у сфері освіти та фінансів місцевого самоврядування.

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Асоціація ОТГ спільно з командою «United for Ukraine» працюють у напрямку налагодження довготривалих партнерських відносин між українськими громадами та муніципалітетами за кордоном
- [7-9 грудня 2022 року відбувся Форум «Світ заради України» у Жешуві \(Польща\). 32 голови громад з України взяли участь у заході](#)
- [Під час заходу в Жешуві Овруцька громада Житомирської області підписала меморандум про співпрацю з польською гміною Цедри-Вельки](#)
- [Асоціація ОТГ готує щотижневий дайджест про роботу органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану](#)
- [Асоціація ОТГ підготувала список грантів для членів організації](#)
- Асоціація ОТГ продовжує роботу над ініціативою «Громада Громаді». У грудні представники асоціації відвідали деокуповані громади Харківської області для збору даних та потреб у підтримці. [Ось звіт](#)
- [14 грудня відбувся вебінар щодо змін у підходах до організації бюджетного процесу на місцевому рівні в умовах воєнного стану](#)
- [8 грудня відбувся вебінар «Завершення та початок бюджетного періоду в умовах воєнного стану: нюанси казначейського обслуговування»](#)
- [15 грудня відбулося обговорення проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання організації дієздатної мережі закладів охорони здоров'я»](#)
- Експерти Проекту підготували для Асоціації ОТГ два процедурних документи
- Експерти були залучені до підготовки грудневої резиденції мерів у Львові
- Експерти працювали над запуском роботи з регіональними відділеннями Асоціації ОТГ
- Асоціація ОТГ провела зустріч з представниками Національної служби охорони здоров'я України, з метою обговорення можливої підтримки з боку Асоціації ОТГ у сфері охорони здоров'я
- 21 грудня 2022 року відбулося онлайн-засідання Правління Асоціації ОТГ. Правління обговорило план дій Асоціація ОТГ на 2023 рік, бюджет на 2023 рік та було затверджено пропозиції щодо оновлення процедур
- Асоціація ОТГ взяла участь у семінарі, організованому Мінрегіоном та Радою Європи щодо муніципального партнерства
- [Асоціація ОТГ провела зустріч з Міністерством ветеранів. Було обговорено напрямки співпраці](#)

В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:

- Підготовлено та опубліковано історії про лідерство жінок у місцевому самоврядуванні у воєнний час:
 - [Лідерство жінок у місцевому самоврядуванні в умовах війни](#)
 - <https://hromady.org/viktoriya-balcer-sekretar-voznesecko%201%2097-misko%201%2097-radi-vo-znesenska-tg-mikola%201%2097vska-oblast/>
 - <https://hromady.org/zhinoche-liderstvo-u-miscevomu-samovryaduvanni-v-konteksti-vijni-v-elina-zayac-golova-dunayevecko%201%2097-teritorialno%201%2097-gromadi-xmelnicka-oblast/>
 - <https://hromady.org/zhinoche-liderstvo-u-miscevomu-samovryaduvanni-v-konteksti-vijni-ly-udmila-makarenko-keruyucha-spravami-chugu%201%2097vsko%201%2097-tg-xarkivsko%201%2097-oblasti/>
 - <https://hromady.org/zhinoche-liderstvo-u-miscevomu-samovryaduvanni-v-konteksti-vijni-n-ataliya-musiyenko-vilnyanska-tg-zaporizko%201%2097-oblasti/>
- [Пошук та підготовка найкращих практик щодо гендерних питань у муніципалітетах](#)

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення календаря заходів на місяць
- Створення та поширення дайджесту актуальних грантів для громад.
- Інформаційно-комунікаційний супровід заходів Асоціації, створення візуалізацій, поширення контенту
- Персоналізована розсилка привітань до Дня народження голів громад-членів ВАОТГ

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- [Підготовка щоквартальних та щомісячних інформаційних звітів про діяльність проекту](#)
- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Створення нових груп менеджерів освіти в соціальних мережах під час війни
- Підтримка колег у підготовці заходів (анонси, запрошення, інфографіка, переклад тощо)
- Розробка дизайну практик з питань освіти під час війни
- Підтримка колег у підготовці інфографіки для звітів та оформлення документів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- Підготовка історій громад для сайту порталу з децентралізації:
 - <https://decentralization.gov.ua/news/15827?page=12>

- <https://decentralization.gov.ua/news/15822?page=12>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15845?page=11>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15838?page=11>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15864?page=10>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15878?page=9>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15870?page=9>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15915?page=6>
- <https://decentralization.gov.ua/news/15940?page=5>
- Підготовка дизайну календаря-планера
- [Інтерв'ю, відео, стріми з подій на теми децентралізації](#)
- Постійне [оновлення сайту](#) та сторінки [проекту у Facebook](#)