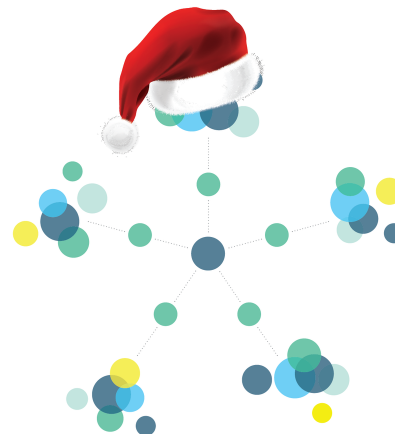


# Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



## Експрес звіт

Листопад, 2021

Дякуємо всім нашим партнерам за співпрацю у 2021 році!

Цінності, які нас об'єднують, сприяють розвитку місцевого самоврядування в Україні. Нехай 2022 рік відкриє нові можливості, принесе довіру, нові ідеї, продуктивну енергію, ресурси та процвітання всім територіальним громадам України! 🎅🌲

## Фіскальна Децентралізація

Команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- Підготовлено рекомендації щодо старостинських округів
- [До заходу Ради Європи 11 листопада «VI Форум місцевого самоврядування в Україні: п'ять тематичних напрямків» експерти проекту підготували інформаційні матеріали про місцеві доходи та ПДФО](#)
- Експерти провели аналіз проекту бюджету-2022 та його впливу на місцеві бюджети
- [Доопрацювання Дашборду фінансів громад. Проведено дві зустрічі з розробниками. 23 листопада була запущена нова версія Дашборду](#)
- Здійснено фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"
- Оцінка та підсумок аналізу місцевих доходів, власних і субсидій. [Інфографіка доступна тут](#)
- Здійснено аналіз змін фінансування регіонального розвитку з 2021 по 2022 роки
- Підготовка презентації до заходу U-Lead щодо збору ПДФО. Захід заплановано на 15 грудня
- Підсумок впливу бюджету 2022 на органи місцевого самоврядування
- Підготовлено висновки до законопроектів щодо (1) фінансування закладів охорони здоров'я, переданих громадам, та (2) ПДВ
- Пропозиції до проекту висновку Мінрегіону щодо фіскального впливу законодавства про МСУ

- [Підготовлено інформаційно-аналітичні довідки щодо стану виконання місцевих бюджетів за 9 міс. в розрізі областей та стану розміщення коштів місцевих бюджетів на депозитних рахунках в банках](#)
- Проаналізовано стан заборгованості у новостворених громадах та ліквідованих районах
- Надано зауваження та коментарі до проекту Матриці спільних результатів співпраці Міністерства розвитку громад та територій України із партнерами з розвитку у сфері децентралізації
- Проведено робочу зустріч команди з експертом з гендерних питань та сформовано пропозиції щодо інтеграції гендерних аспектів до примірного Положення про регіональну комісію з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, до форми інвестиційної програми і проекту регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку, до форми оцінювання інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку; проведено зустрічі з планування діяльності на 2022 рік

## Децентралізація Освіти (національний рівень)

Протягом листопада 2021 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Підтримка діяльності МОН щодо підготовки розподілу освітньої субвенції:
  - Підготовка до 2-го читання проекту Державного бюджету України на 2022 рік
  - Доопрацювання програмного продукту на основі MS Excel (симулятор розподілу освітньої субвенції)
- Регулярні консультації для МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики
- Розробка інструменту-макросу для формування індивідуальних звітів про освітню субвенцію для кожного ОМС
- [17 листопада на тематичній нараді галузевих платформ «Освіта» та «Місцеві бюджети та фінанси» Асоціації ОТГ експерти Проекту представили зміни до формули розподілу освітньої субвенції 2022](#)
- Були підготовлені короткі записки про:
  - № 131 - Використання резерву освітньої субвенції
  - № 132 - Завдання підрозділу Міністерства, відповідального за формулу розподілу освітньої субвенції
- Продовження роботи щодо компоненту з бюджетування освіти на місцевому рівні. Консультанти проекту провели численні обговорення з пілотними муніципалітетами (Київ, Львів, Маріуполь) для збору даних та виокремлення практик.

## Децентралізація Освіти (регіональний рівень)

**Компонент «Розбудова інституційного потенціалу в галузі управління освітою на місцевому рівні».**

- Пілотні громади першого туру відібрано з семи областей – Львівської (Стрийська громада), Миколаївської (Південно-Українська громада), Полтавської (Нові Санжари), Херсонської (Каланчацька громада – безпосередньо межує з Кримом), Рівненської (Тараканівська громада), Житомирської (Брониківська громада). Також було додано Хмельницьку громаду Вінницької області у якості піотної, оскільки громада складалася з територіальних одиниць, що пересікали кордони двох різних районів. У листопаді Проект підписав меморандуми про співпрацю з 7 пілотними громадами
- Підготовка до вебінару «Оптимізація – причини, виклики та рішення: найкращі практики місцевих громад». Планується проведення 7 грудня

- Оновлення бази даних контактів освітян з громад
- [Робота над новими найкращими практиками в громадах. На кінець жовтня онлайн-платформа кращих практик з управління освітою містила 99 практики ефективного управління освітою на місцевому рівні. У листопаді було додано 5 нових практик:](#)
  - Міжшкільний Навчально-Виробничий Комбінат у Клеванській територіальній громаді: змінювати юридичний статус не варто, оптимізувати.
  - Оптимізація: якісні освітні послуги – рівні можливості для всіх. Досвід Клеванської селищної ради
  - Розвиток позашкільної освіти: досвід Клеванської територіальній громади
  - Оптимізація: складний процес, що приносить позитивні зміни. Досвід Брусилівської селищної ради
  - Вибори директора: хто ініціює, чому і як? Досвід Брусилівської селищної територіальній громади

[Кожен запис належної практики містить опис практики, аналіз проблеми, яку вона має на меті вирішити, вжитого підходу та досягнутих результатів, а також опис ризиків, відповідних нормативно-правових актів, розроблених громадами. З моменту запуску платформи її відвідали 1 055 583 разів. Усі найкращі практики можна завантажити з \[wiki.sklinternational.org.ua\]\(http://wiki.sklinternational.org.ua\)](#)

- [Онлайн-сховище продуктів і ресурсів, пов'язаних з управлінням освітою в органах місцевого самоврядування.](#)  
[Додано 4 теми до трьох розділів порталу «Ресурс освіти новим громадам»:](#)
  - [тема "Стратегія змін мережі закладів освіти громад" в розділ "Оптимізація від А до Я"](#)
  - [тема "Оплата праці вчителів" в розділ "Фінансування освіти в Україні"](#)
  - [тема "Впровадження платформи Мудл в практику 30 громад" в розділ "Ефективне управління школою в ТГ"](#)
  - [тема "Реформування системи оплати праці вчителів: досвід Польщі" в розділ "Фінансування освіти в Україні"](#)

[Репозитарій підтримує розвиток потенціалу працівників місцевого самоврядування. У жовтні репозитарій мав 3249 унікальних відвідувачів і 12135 відвідувань](#)

- [Створення Професійної мережі менеджерів освіти з профільного навчання](#)
- Підготовка тренінгу для тренерів гри «Оптимізація шкільної мережі»
- Продовжується інтеграція ґендерної складової у підкомпонент «Місцева освіта» - надано рекомендації щодо відбору цільових громад, ґендерно-чутливі аспекти у процесі співпраці з громадами
- [Стаття заступника Міністра фінансів з питань освітньої субвенції, в якій згадано посібник Проекту з ефективного управління освітою в об'єднаних територіальних громадах «Нова школа в Нових Громадах](#)

## Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- 25 листопада Всеукраїнська Асоціація ОТГ провела [Форум нового місцевого самоврядування](#) під назвою «5 років на захисті об'єднаних територіальних громад!»
- 19 листопада Всеукраїнська Асоціація ОТГ провела [II Форум керуючих справами](#)
- Представники та члени Всеукраїнської Асоціації ОТГ [взяли участь у Форумі](#) "Безпека в громадах" 4 листопада
- Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у засіданні ґендерного кластеру проекту ООН жінки при Мінрегіоні

- Проект продовжує підтримку розвитку ВАОТГ на регіональному рівні:
  - 11 листопада - старт Тернопільського регіонального тижня
  - 10 листопада - старт Кіровоградського регіонального тижня
  - 16 листопада - участь у [засіданні координаційної ради](#) з питань місцевого самоврядування Миргородського району Полтавської області

#### **Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси**

- **Правова платформа Асоціації:**
  - Представлення Асоціації ОТГ у засіданні Робочої групи Комітету ВРУ та Всеукраїнських асоціацій ОМС щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про асоціації органів місцевого самоврядування" щодо державної підтримки подальшого розвитку інституційної спроможності асоціацій органів місцевого самоврядування"
  - Представлення Асоціації ОТГ у засіданні підгрупи "Децентралізація" Секторальної робочої групи "Децентралізація та регіональний розвиток"
  - Участь у Презентації змін до Конституції для Правління Асоціації ОТГ Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування
  - Організація та проведення засідання тематичної платформи «Законодавство для ОТГ» а тему: «Вдосконалення законодавчого врегулювання питань комунальної власності тергромад».

#### **В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:**

- Підготовлено публікації з теми: "Бюджетний процес-2021" в частині проблемних аспектів бюджетів територіальних громад
- Формулювання проблемних питань щодо проекту Закону України "Про Державний бюджет на 2022 рік" в частині доходів та видатків бюджетів територіальних громад для депутатських фракцій та груп
- [Проведення тренінгу](#) на тему: "Фінплан для КНП-2022: як скласти, коли звітувати та хто контролює виконання?" 10 листопада
- Підготовка публікації на тему: "Держбюджет-2022, II читання: Асоціація ОТГ просить Верховну Раду України, Кабінет Міністрів України та Міністерство фінансів України передбачити важливі видатки в сфері охорони здоров'я"
- Участь у засіданні комісії для оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку

#### **В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:**

- [Підготовлено 4 повідомлення на сайт ВАОТГ з гендерних питань](#)
- Проведено зустріч з потенційними партнерами проекту – ГО «Український жіночий конгрес», проведено обмін інформацією щодо напрямів діяльності, зокрема визначено, що спільний інтерес може представляти робота цієї ГО на рівні громад

- [Спільно з Кшиштофом Становськи та колегами організовано захід «Неформально про головне – про стратегічні питання за кавою» на тему “Європейська хартія рівності жінок і чоловіків у житті місцевих громад: чому це потрібно українським громадам?”](#)
- Спільно з Програмою Ради Європи «Децентралізація і реформа публічної адміністрації в Україні» 29 листопада організовано і проведено онлайн семінар для громад «Гендерний моніторинг та оцінка: сучасний стан та виклики»
- Взято участь у засіданні Кластеру з питань гендерної рівності в Міністерстві розвитку громад і територій
- Надано пропозиції до інтеграції гендерних аспектів до нового субкомпоненту з розроблення стратегій місцевого розвитку
- Надано пропозиції до інтеграції гендерного аспекту до проекту Дорожньої карти реформи базової та профільної школи
- Надано пропозиції до методичних рекомендацій з інтеграції гендерного підходу та підходу на основі прав людини (ООН Жінки та Міністерства соціальної політики України)
- Надано пропозиції щодо включення гендерних аспектів до меморандуму (в межах діяльності субкомпоненту «Освіта на місцевому рівні»)
- Проведено консультації щодо концепції модельного муніципалітету
- [Описано 1 успішну практику](#)

#### Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації](#) за листопад
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення календаря заходів на місяць
- Інформаційний супровід Регіональних тижнів у Тернопільській та Кіровоградській областях
- Створення та поширення дайджесту [актуальних грантів](#) для громад.
- Координація процесів:
  - оновлення логотипу ВАОТГ
  - оновлення буклету ВАОТГ,
  - Оновлення інфографік платформ

## Підтримка комітетів ВРУ

- [Розроблено 2 аналітичних документи щодо правосуб'єктності органів місцевого самоврядування \(Швеція та Латвія\), структуровані відповідно до опитувальника, розробленого Комітетом ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.](#) Були підготовлені та надіслані до Ради Європи матеріали щодо правового статусу ОМС у Швеції та Латвії, яка підготувала підсумковий звіт, що охоплює досвід інших європейських

країни. [Презентація відбулася 8 жовтня 2021 року. Випадок Латвії викликав інтерес, і можлива подальша зустріч з латвійським експертом](#)

# Комунікація

## Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Підготовка щоквартального бюлетеню за 4 квартал 2021 року](#)
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону
- Підготовка заходів з підтримки громад з управління освітою у рамках компоненту “Освіта на регіональному рівні”
- Організаційна підтримка стратегічного семінару для членів АОТГ
- Робота над відео про гру з оптимізації
- [Оновлення розділу на веб-сторінці Проекту про освітню субвенцію для всіх територіальних громад по кожній області](#)
- Підготовка календаря-планера проекту на 2022 рік
- 30 листопада відбулася зустріч з колегами проекту PROSTO щодо узгодження комунікаційних стратегій
- Інтерв'ю, відео, стріми з подій на теми децентралізації
- Постійне оновлення сайту та сторінки проекту у Facebook

## Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)