

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

вересень, 2021

Фіскальна Децентралізація

У вересні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- Підготовка до панельної дискусії та презентації результатів дослідження Київської школи економіки (За якими принципами бізнес перераховує ПДФО за своїх працівників до місцевих громад та як реформувати підходи до його перерахування?) за підтримки проекту. Захід заплановано на жовтень.
- Надано коментарі до звіту продукту компоненту «Фіскальна децентралізація» - дослідження, проведеного Київською школою економіки, а саме – інтеграція гендерних аспектів до методології дослідження
- Відбулися робочі зустрічі експерта з гендерних питань з компонентом «Фіскальна децентралізація» з метою визначення можливостей інтеграції гендерного компоненту в документи Державного фонду регіонального розвитку Міністерства розвитку громад та територій України.

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук працювали за такими напрямками:

- Фінансування районних рад на 2022 рік разом з Мінфіном \
- [Підготовка бюджету на 2022 рік](#)
- Участь у підготовці проекту Закону щодо питань прикордонного контролю
- [Доопрацювання Дашборду фінансів громад](#)
- Розробка методології з оцінки спроможності ОМС
- Експертиза закону про об'єднання громадян
- Розробка показників оцінки фінансового потенціалу територіальних громад та методики розрахунку інтегрального показника фінансової спроможності на замовлення Мінрегіону
- [Участь у розробці аналітичної інформаційної панелі з фінансовими показниками 1468 територіальних громад](#)
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>
- Надання постійної підтримки Мінрегіону за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців

Децентралізація Освіти (національний рівень)

Протягом вересня 2021 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Підтримка діяльності МОН щодо розподілу освітньої субвенції на 2022 рік:
 - Доопрацювання програмного продукту на основі MS Excel (симулятор розподілу освітньої субвенції)
 - Проведено навчання співробітників МОН з питань використання зазначеного програмного продукту в роботі
- Розробка нового напрямку роботи "Бюджетування освіти на муніципальному рівні"
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики

Децентралізація Освіти (регіональний рівень)

Компонент «Розбудова інституційного потенціалу в галузі управління освітою на місцевому рівні».

- 08 вересня у м. Житомир відбулася Гра з оптимізації зі студентами Житомирського державного університету імені Івана Франка
- 09 вересня у м. Житомир відбувся установчий семінар з громадами області, щодо початку роботи нового компоненту Проекту з підтримки розвитку управління освітою на регіональному та місцевому рівні
- 15 вересня у м. Рівне відбувся установчий семінар з громадами області, щодо початку роботи нового компоненту Проекту з підтримки розвитку управління освітою на регіональному та місцевому рівні
- 16 вересня у Рокитнівській громаді Рівненської області відбулася Гра з оптимізації із залученням усіх учасників процесу оптимізації
- Оновлення бази даних контактів освітян з громад
- Підготовка до наступного семінару для громад Сумської області
- [Підготовка кращих практик з управління освітою в громадах](#)
- Досліджується можливість проведення гендерних аудитів в освіті, щоб з'ясувати, чи можна їх використати у роботі компонента. Існує план проведення гендерного аудиту в МОН та розробки настанов щодо гендерного аудиту для більш широкого застосування. Підготовка триває
- Підготовка до проведення тренінгу для тренерів з проведення Гри з оптимізації

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- 22-23 вересня організовано та проведено [стратегічний семінар та засідання Правління Всеукраїнської Асоціації ОТГ](#) на засіданні Правління було прийняте рішення про вступ до ВАОТГ [37 нових громад](#)
- Проект продовжує підтримку розвитку ВАОТГ на регіональному рівні:
 - [29 вересня відбувся старт Регіонального тижня в Житомирській області](#)
 - [30 вересня відбувся старт Регіонального тижня в Чернівецькій області](#)

- Представниками Всеукраїнської Асоціації ОТГ [підготовлено і презентовано пропозиції до проекту Бюджету-2022](#)
- Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у:
 - ❖ засіданні Міжвідомчої робочої групи щодо підготовки нової редакції Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»
 - ❖ Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у нараді в Мінрегіоні щодо законопроекту про органи самоорганізації населення
 - ❖ засіданні комітету ВР з питань місцевого самоврядування (надання пропозицій щодо розвитку гірських територій)
 - ❖ Засіданні конкурсної комісії з кращих практик навчальних програм НАДС
 - ❖ в круглому столі з питань правосуб'єктності територіальних громад (офіс Ради Європи, комітет ВР)
 - ❖ в круглому столі комітету ВР та офісу Ради Європи з питань адміністративно-територіального устрою
 - ❖ в круглому столі з питань правосуб'єктності територіальних громад (офіс Ради Європи, комітет ВР)
 - ❖ Робочій зустрічі з представником проекту ОБСЄ в Україні «Підтримка належного врядування в громадах як складової реформи децентралізації», що виконується за підтримки Місії США до ОБСЄ та урядів Німеччини, Норвегії і Литви
 - ❖ засіданні Круглого столу «Адміністративно-територіальний устрій та нові правила»
 - ❖ нараді Міністерства розвитку громад та територій України для врегулювання розбіжностей щодо окремих положень проектів законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою» та «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розподілу повноважень органів місцевого самоврядування у зв'язку зі зміною адміністративно-територіального устрою».
 - ❖ заході Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування спільно з Офісом Ради Європи в Україні "Виклики національної безпеки і територіальної цілісності держави, що можуть бути зумовлені зміною чинної моделі правосуб'єктності територіальних громад»
- Представниками Всеукраїнської Асоціації ОТГ підготовлено [листа на Прем'єр-міністра](#) щодо цін на газ

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Проведено опрацювання та аналіз:
 - ❖ Проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про співробітництво територіальних громад" щодо впорядкування окремих питань співробітництва територіальних громад (реєстр. №5742).
 - ❖ Проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про органи самоорганізації населення»

- ❖ Проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для громадян, які проживають в гірських та високогірних населених пунктах (реєстр. №2003).
- ❖ Проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання економічного розвитку та забезпечення соціальної стабільності гірських та високогірних населених пунктів (реєстр. №2003-1).
- ❖ законопроекту № 5655 про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери містобудівної діяльності
- ❖ законопроекту внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо комунальної власності»
- Представники ВАОТГ взяли участь
 - у засіданні урядового комітету з питань економічної, фінансової політики, паливно-енергетичного комплексу, розвитку громад і територій та захисту довкілля. (під головуванням Любченка О. М.)
 - заході Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування спільно з Офісом Ради Європи в Україні «Розгляд судових спорів з питань, що стосуються прав, інтересів та зобов'язань територіальних громад та органів місцевого самоврядування»
- [13 вересня підготовка та проведення вебінару “Дисциплінарна відповідальність в органах місцевого самоврядування \(судова практика\)” у форматі запитання-відповіді](#)
- Надання консультацій членам Асоціації з правових та організаційних питань органів нового місцевого самоврядування

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- [17 вересня організовано та проведено вебінар «Як не допустити порушень в діяльності ОТГ»](#)
- Проведення [зустрічі з фінансистами територіальних громад Житомирської області в рамках реалізації проекту "Регіональний тиждень 30 вересня"](#)
- Проведення засідання платформи "Місцеві бюджети та фінанси" на тему: "Ключові питання бюджетів територіальних громад в контексті проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2022 рік" за участю голів територіальних громад, керівників місцевих фінансових органів та голів Регіональних відділень Всеукраїнської Асоціації ОТГ; [напрацювання остаточної позиції щодо порушених у сфері бюджету питань](#) з метою представлення їх у Комітеті ВРУ з питань бюджету;
- Підготовлено презентаційні матеріали на тему: "Бюджети територіальних громад: досягнення та виклики в процесі децентралізації" для слухачів сертифікатної програми Інституту післядипломної освіти Київського національного університету ім. Т. Шевченка для лідерів територіальних програм; проведення заняття з бюджетної тематики для слухачів цієї програми
- Проведено опрацювання та аналіз, підготовлено пропозиції та направлено їх до профільного комітету:

- «Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення державних гарантій для громадян, які проживають в гірських та високогірних населених пунктах» (реєстр. № 2003 від 03.09.2019 р.);
- «Про внесення змін до законів України щодо стимулювання економічного розвитку та забезпечення соціальної стабільності гірських та високогірних населених пунктів» (реєстр. № 2003-1 від 16.09.2019 р.);
- «Про внесення змін до Закону України «Про статус гірських населених пунктів в Україні» щодо розвитку гірських та високогірних населених пунктів» (реєстр. № 2785 від 20.01.2020),
- «Про службу в органах місцевого самоврядування» в частині положень стосовно посадових окладів посадових осіб органів місцевого самоврядування, надання відповідних коментарів;
- проекту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою», підготовка пропозицій Мінрегіону
- ["Про Державний бюджет України на 2022 рік", підготовка аналітично-інформаційних матеріалів;](#)

В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:

- Проведено низку зустрічей з представництвом офісу Ради Європи щодо узгодження спільної діяльності на II півріччя 2021 та на 2022 рр.
- Участь у зустрічі з гендерною експерткою з ГОБ зі Швеції з формуванням запиту на шведський досвід у ГОБ в освіті (зокрема, позашкільній освіті)
- Проведено робочі зустрічі з погодженням формату співпраці з НДІ щодо проведення онлайн стажування для жінок-лідерок громад
- Надано коментарі до інтеграції гендерних аспектів до піврічного звіту за компонентами «Освіта», «Робота з парламентом», «Робота з ВАОТГ»
- Підготовка до участі у семінарі Національного агентства України з питань державної служби «Смисли і цінності нової державної служби: рівність можливостей», де свій досвід представили громади-члени Асоціації ОТГ
- Напрацьовано пропозиції до інтеграції гендерних аспектів до форми проектної заявки на проект, який може реалізовуватися за рахунок коштів субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад та до Положення про регіональну комісію з оцінки та проведення попереднього конкурсного відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів державного фонду регіонального розвитку
- Направлено пропозицію щодо співпраці з організаторками Українського жіночого конгресу (МФО у ВРУ «Рівні можливості») – від імені ВАОТГ і SKL International

- [Проведено засідання платформи ВАОТГ «З питань гендерної рівності» на тему «Асоціація розбудовує жіночі мережі в громадах» за участі 20 осіб \(з них 3 чол., 17 жін., з 11 ТГ; з них голів ТГ – 1\), підготовлено протокол засідання](#)
- Проведено попередні домовленості щодо створення потенційних осередків мережі (методичних центрів) зі збору та поширення успішних гендерно чутливих ініціатив (Покровська, Мереф'янська, Новоукраїнська, Баштанська ТГ)
- [Підготовлено 3 новини на сайт ВАОТГ з питань гендерної політики](#)

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення календаря заходів на місяць
- Інформаційний супровід З'їзду Правління ВАОТГ, підготовка матеріалів
- Інформаційний супровід Регіональних тижнів у Житомирській та Чернівецькій областях
- Створення та поширення дайджесту [актуальних грантів](#) для громад.

Підтримка комітетів ВРУ

- [Розроблено 2 аналітичних документи щодо правосуб'єктності органів місцевого самоврядування \(Швеція та Латвія\), структуровані відповідно до опитувальника, розробленого Комітетом ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування](#)

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Підготовка щоквартального бюлетеню за 3 квартал 2021 року](#)
- [Експертами проекту презентовано онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону

- Підготовка заходів з підтримки громад з управління освітою у рамках компоненту “Освіта на регіональному рівні”
- Організаційна підтримка стратегічного семінару для членів АОТГ
- Робота над відео про профільне навчання
- Робота над відео про гру з оптимізації
- [Підготовка інфографіки Дашборду фінансової спроможності територіальних громад, розроблена фіскальною командою та розміщена на веб-сторінці проекту](#)

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)