

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

липень-серпень, 2021

Фіскальна Децентралізація

У липні-серпні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- У липні експерт проекту Тоні Левітас завершив статтю [“Зарахування ПДФО до місцевих бюджетів в Україні: аналіз стану і перспективи”](#)
- Гендерний експерт надав коментарі до дослідження Київської школи економіки щодо розподілу ПДФО

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук працювали за такими напрямками:

- Участь у підготовці змін до Податкового кодексу
- Підготовка показників для оцінки фінансової спроможності громад та методів розрахунку інтегрального показника фінансової спроможності на запит Міністерства регіонального розвитку
- Участь у розробці дашборду з фінансовими показниками 1468 територіальних громад
- Підготовлена інформація про депозити станом на 01.06.2021
- Підготовка матеріалів до VIII Всеукраїнського форуму місцевого самоврядування на запит Міністерства регіонального розвитку
- Аналіз законопроекту №5600 (зміни до Податкового кодексу) на запит Мінрегіону
- Участь у підготовці матеріалів до публікації ОЕСР "Розвиток децентралізації в Україні в 2021 - 2022 роках" на запит Мінрегіону
- Підготовка додаткових документів щодо фінансових показників територіальних громад Вознесенського та Первомайського районів Миколаївської області для Мінрегіону
- Підготовка матеріалів та участь у засіданнях щодо законопроекту "Про місцеве самоврядування в Україні"
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>
- Надання постійної підтримки Мінрегіону за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців

Децентралізація Освіти (національний рівень)

Протягом липня-серпня 2021 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Підтримка діяльності МОН щодо розподілу освітньої субвенції на 2022 рік:
 - Доопрацювання програмного продукту на основі MS Excel (симулятор розподілу освітньої субвенції)
 - Проведено навчання співробітників МОН з питань використання зазначеного програмного продукту в роботі
- Розробка нового напрямку роботи "Бюджетування освіти на муніципальному рівні"
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики
- [6 липня на зустрічі з Міністром освіти та науки України обговорили результати співпраці та плани на майбутнє](#)
- [08 липня відбулася презентація книги «Виплата вчителям: три приклади реформування національних систем оплати праці вчителів у Східній Європі»](#)
- [09 липня засідання робочої групи Міністерства фінансів України щодо вдосконалення формули субвенції освіти](#)
- Підготовка до нового напрямку роботи - бюджетування освіти на місцевому рівні. Мета - скоротити та покращити бюджетний процес

Децентралізація Освіти (регіональний рівень)

Компонент «Розбудова інституційного потенціалу в галузі управління освітою на місцевому рівні».

- 08 липня у м. Львів відбувся установчий семінар з громадами області, щодо початку роботи нового компонента Проекту з підтримки розвитку управління освітою на регіональному та місцевому рівні
- 17 серпня у м. Полтава відбувся установчий семінар з громадами області, щодо початку роботи нового компонента Проекту з підтримки розвитку управління освітою на регіональному та місцевому рівні
- Оновлення бази даних контактів освітян з громад
- Підготовка до наступного семінару для громад Рівненської та Житомирської області
- [Підготовка кращих практик з управління освітою в громадах](#)
- Досліджується можливість проведення гендерних аудитів в освіті, щоб з'ясувати, чи можна їх використати у роботі компонента. Існує план проведення гендерного аудиту в МОН та розробки настанов щодо гендерного аудиту для більш широкого застосування. Підготовка триває
- 26 серпня представники проекту зустрілися з Українським інститутом розвитку освіти (UIED) та обговорили питання щодо можливої подальшої співпраці
- 27 липня відбулася координаційна зустріч донорів з питань освіти. Було обговорено навчальні продукти, які різні проекти розробляють для громад
- Статті в ЗМІ:
 - [Новий закон про профільну освіту](#)
 - [Навіщо потрібна профільна освіта?](#)
 - [Що нам робити із закритими школами?](#)

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- [Всеукраїнська Асоціація ОТГ організувала та провела Всеукраїнський З'їзд територіальних громад України \(7 липня 2021\), в рамках якого відбувся З'їзд Правління та Ради ВАОТГ](#)
- [Всеукраїнська Асоціація ОТГ ініціювала проведення виїзного заходу з обміну досвідом та запустила нову Платформу «Розвиток гірських територій» в Закарпатській області](#)
- [Всеукраїнська Асоціація ОТГ підготувала пропозиції до проекту бюджету 2022 та взяла участь у Бюджетних консультаціях-2022](#)
- [6 липня виїзд експертів проекту до громади Ново Борова в Житомирській області. Зустріч з Григорієм Рудюком, головою муніципалітету, заступником голови Асоціації ОТГ та його командою. Проведено навчання з розвитку муніципальних послуг на основі реформи децентралізації](#)
- 13 липня проведено зустріч з Олексієм Рябоконею, заступником голови Березівської громади, засновником та заступником голови Асоціації ОТГ. Обговорено питання щодо Правління Асоціації, партнерства з розвитку регіональних відділень, залучення нових членів Правління
- 10 серпня відбулася онлайн зустріч з метою обговорення підходів та форм партнерства між регіональними відділеннями Асоціації ОТГ та регіональними адміністраціями та регіональними радами
- 20 серпня експерти проекту взяли участь у хакатоні студентів університету у Новоград-Волинській громаді (Житомирська область) щодо ідей розвитку громади
- У серпні експерти проекту працювали над підготовкою стратегічного семінару для членів Правління Асоціації ОТГ
- Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у засіданні міністерства внутрішніх справ України щодо співпраці з органами місцевого самоврядування в реалізації завдань забезпечення в громадах правопорядку, протипожежної безпеки та надзвичайних ситуацій
- Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у зустрічі в Мінрегіоні щодо законопроекту про зміни до Закону «Про місцеве самоврядування» в різних галузях
- Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у зустрічі з керівництвом програми Ради Європи щодо співпраці в межах платформи з питань гендерної рівності; з представниками NDI щодо співпраці в реалізації проектів для жінок-мерів
- Представники Всеукраїнської Асоціації ОТГ взяли участь у засіданні Міжвідомчої робочої групи щодо підготовки нової редакції Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування»
- Протягом липня-серпня експерти Проекту провели кілька експертних зустрічей щодо стратегічної підтримки регіональних відділень Асоціації ОТГ

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Проведено опрацювання та аналіз:
 - ❖ Проекту Закону України Про внесення змін до Закону України Про співробітництво територіальних громад (5742)
 - ❖ Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розвитку інституту старост» № 1638-IX

- ❖ Закону України "Про публічні консультації"(реєстр 4254)
- ❖ Аналіз рішень Вінницького окружного адміністративного суду: від 03 вересня 2020 року №20/2801/20-а, 21 вересня 2020 року № 120/2800/20-а, 23 вересня 2020 року № 120/2798/20-а, 28 вересня 2020 р. № 120/2799/20-а, 02 жовтня 2020 р. № 120/2165/20-а, 120/2859/20-а, 21 жовтня 2020 р. № 120/2833/20-4
- ❖ Закону України «Про внесення змін до статті 368 Кримінального кодексу України
- ❖ Статті 216 Кримінального процесуального кодексу України щодо визначення кола посадових осіб місцевого самоврядування»
- ❖ матриці спільних результатів співпраці Міністерства розвитку громад та територій України із партнерами з розвитку у сфері децентралізації
- Підготовка позиції асоціації на Міністерство розвитку громад та територій України та Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування щодо проекту Закону про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України (4664 від 28.01.2021)
- [20 серпня підготовка, організація та проведення вебінару для посадових осіб органів місцевого самоврядування на тему Закон 1638 – розвиток інституту старост \(проблеми впровадження\) у форматі запитання-відповіді](#)
- Надання консультацій членам Асоціації з правових та організаційних питань органів нового місцевого самоврядування

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- Сприяння в організації та проведенні [Всеукраїнського З'їзду територіальних громад України](#)
- Підготовка матеріалів для участі у бюджетних консультаціях-2022 (підготовка офіційного звернення до Міністерства фінансів України, тези виступу голови Платформи «Місцеві бюджети та фінанси» Асоціації ОТГ)
- Проведення зустрічі з фінансистами територіальних громад Київської області в рамках проведення регіонального тижня
- Організація та проведення вебінару "Робота з відкритими даними (місцеві бюджети). Open Budget та Boost"
- Участь в авторському тренінгу "Ви в ЕТЕПІ", організованому Українським кризовим медіа-центром у рамках Програми USAID DOBRE
- Проведення заняття з бюджетної тематики для слухачів сертифікатної програми Інституту післядипломної освіти Київського національного університету імені Тараса Шевченка для лідерів територіальних програм

В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:

- [Проведено вебінар «Гендерно чутлива комунікація: чому це актуально для наших громад і для нас особисто» за участі представництва близько 50 громад, з них 90% жінок, 10% чоловіків. Захід висвітлено на сайті ВАОТГ](#)

- 15 липня проведено робочу зустріч з НДІ з обговоренням можливостей для партнерства, зокрема, через залучення громад-членів ВАОТГ до заходів «Академії для мерок» від НДІ
- Опрацьовано кейс щодо підписання Європейської хартії рівності жінок і чоловіків у житті місцевих громад на прикладі Сумської обласної державної адміністрації, розроблено роздаткові матеріали для зацікавлених сторін, підготовлено опис успішної історії
- Проведено гендерний моніторинг комунікаційних каналів інтернет-ресурсів Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України, за результатами якого підготовлено звіт
- Підготовлено та подано заявку для участі ВАОТГ у конкурсі ООН Жінки «Надання послуг: підтримка органів місцевого самоврядування в інтеграції гендерної рівності та підходу, що ґрунтується на правах людини, до їх місцевих процесів планування та бюджетування»
- Проведено перемовини з офісом Ради Європи в Україні щодо продовження співпраці з навчання громад «Інтеграція гендерного підходу у місцеві політики, плани та бюджети» - у другій половині 2021 та на 2022 рр.
- Підготовлено матеріали для проведення пілотної ініціативи «Гендерний аудит у школах-учасницях проекту компоненту «Освіта на місцевому рівні», розроблено анкету для школярів/-ок
- Надано 2 консультації громадам – з питань інтеграції ГОБ, щодо застосування фемінітивів в офіційних документах
- [Підготовлено та розміщено на сайті ВАОТГ інформацію щодо проведення гендерного аудиту, доповнено закладки платформи «3 питань гендерної рівності» \(нормативна база, консультації у форматі «Запитання-відповіді»\)](#)

Комунікація:

- Дайджест, щодо діяльності Асоціації липень, серпень, вересень на стадії підготовки
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення календаря заходів на місяць
- Інформаційний супровід Всеукраїнського З'їзду територіальних громад, підготовка медіа-моніторингу, підготовка матеріалів, підтримка інформаційного потоку після заходу
- Інформаційний супровід Регіонального тижня у Київській області
- Створення та поширення дайджесту [актуальних грантів](#) для громад.

Підтримка комітетів ВРУ

- Розроблено 2 аналітичних документи щодо правосуб'єктності органів місцевого самоврядування (Швеція та Латвія), структуровані відповідно до опитувальника, розробленого Комітетом ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Підготовка щоквартального бюлетеню за 3 квартал 2021 року](#)
- [Експертами проекту презентовано онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону
- [Підготовка до презентації публікації щодо зарплат вчителів](#)
- Підготовка заходів з підтримки громад з управління освітою у рамках компоненту "Освіта на регіональному рівні"
- Опрацювання плану промоції статті Тоні Левітаса ["Зарахування ПДФО до місцевих бюджетів в Україні: аналіз стану і перспективи"](#)
- [Підготовка інфографіки Дашборду фінансової спроможності територіальних громад, розроблена фіскальною командою та розміщена на веб-сторінці проекту](#)

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- [Підготовлено публікацію "Місьцеве самоврядування в країнах Скандинавії та Балтії"](#)
- [Підготовлено публікацію "Як платити вчителям: Три приклади реформування національних систем оплати праці вчителів у Східній Європі"](#)