

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Квітень, 2021

Фіскальна Децентралізація

У квітні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- Підготовлено Технічне завдання для дослідження збору ПДФО

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук працювали за такими напрямками:

- Збір та аналіз фінансових показників місцевих доходів за два місяці 2020 та 2021 років
- [Участь у підготовці регулярних звітів "Моніторинг процесу децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування" на запит Мінрегіону. Сюди входять бюджетні дані місцевих органів влади та областей за перші два місяці 2020 та 2021 років](#)
- Підготовка матеріалів про передачу активів з районів у громади та боргові зобов'язання на запит Міністерства регіонального розвитку
- Розрахунок та підготовка нової інформації про залишки бюджетних коштів станом на 1 квітня 2021 року на рахунках 169 районних бюджетів (на запит Мінрегіону)
- Участь у підготовці висновку до Верховної Ради України щодо законопроектів щодо розподілу податку на доходи фізичних осіб ОМС
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>
- Надання постійної підтримки MinRegion за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців:
 - На запит Мінрегіону підготовка відповідей на запити та звернення, підготовка експертних висновків щодо законопроектів № 5244, 5289, 5281, 5073, 5086, 5145, 5150, 5153, 5221, 5230, 5282

Децентралізація Освіти

Протягом квітня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Запуск діяльності Робочої групи щодо удосконалення формули розподілу освітньої субвенції:
 - Підготовлено аналітичний матеріал - SN 124, Перегляд розрахункових розмірів класів у 2021 році
- Доопрацювання «Індивідуальних інформаційних довідок щодо розрахунку обсягу освітньої субвенції» для органів місцевого самоврядування, призначених для легкого доступу до інформації про обсяг коштів та всіх основних параметрів, що використовуються для розрахунку за Формулою розподілу освітньої субвенції
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики:
- [Експертами проєкту розроблено онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Асоціація ОТГ провела [Регіональний тиждень Дніпропетровської області](#) 12-16 квітня. Проведено засідання платформ, голів громад області та засідання керуючих справами. Запущено фахові мережі.
- Асоціація ОТГ провела [Регіональний тиждень Запорізької області](#) 26-30 квітня. Проведено засідання платформ, голів громад області та засідання керуючих справами. Запущено фахові мережі.
- Проєкт продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ. Було проведено засідання [Сумського](#), [Вінницького](#), Запорізького, Миколаївського та Дніпропетровського відділень ВАОТГ.
- 1 квітня виконавча директорка ВАОТГ Валентина Полтавець взяла участь в обговоренні карти доступності адміністративних послуг (Міністерство цифрової трансформації, Програма U-Lead з Європою від Sida).
- Представники ВАОТГ взяли участь в нараді Мінрегіону з питань внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» під головуванням заступника Міністра.
- Виконавча директорка Валентина Полтавець взяла участь та виступила на парламентських слуханнях комітету з питань навчання і підвищення кваліфікації публічної служби.
- Представники ВАОТГ взяли участь в нараді Мінрегіону, Міністерства внутрішніх справ щодо проблемної ситуації з виконанням вимог протипожежної безпеки в закладах, які громади отримали від районних рад та державних адміністрацій.
- Експертами ВАОТГ представлено позицію Асоціації ОТГ в Робочій групі з напрацювання закону про РДА
- Експертами ВАОТГ представлено позицію Асоціації ОТГ на Комітетських слуханнях «Державна регіональна політика: виклики, ризики, можливості»

- Підготовка опитування за запитом Мінрегіону щодо проблемних питань, що виникають у громад в процесі передачі установ, закладів, об'єктів

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: правова, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Підготовка, організація та проведення [он-лайн семінару](#) 5 квітня (у форматі запитання-відповіді) Староста – посадова особа місцевого самоврядування. Староста - правник: щоб працювати, дотримуємося норм законодавства.
 - Підготовка, організація та проведення [он-лайн семінару 9 квітня](#) (у форматі запитання-відповіді) Юридичний супровід територіальних громад (Взаємодія із правоохоронними органами) Обшук, підстави та порядок проведення.
 - Проведення зустрічі із презентацією Платформи «Законодавство для ОТГ» в рамках [Дніпропетровського Регіонального тижня 13 квітня](#) та [Запорізького регіонального тижня 27 квітня](#), формування групи юристів.
 - Надання консультацій членам Асоціації з юридичних та організаційних питань діяльності нових органів місцевого самоврядування.
 - Підготовка, проведення, модерація та проведення [он-лайн семінару](#) “Конфлікт інтересів в органах місцевого самоврядування. Повноваження та приватний інтерес: точки дотику” 15 квітня
 - [Підготовка виступу](#) голови Київського РВ на комітетських слуханнях «Публічні консультації як інструмент демократії участі. Світові практики та стандарти», участь у заході.
 - Представлення Асоціації ОТГ на нараді Мінрегіону щодо стану виконання Закону України від 17.11.2020 № 1009-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо впорядкування окремих питань організації та діяльності органів місцевого самоврядування і районних державних адміністрацій»
 - Підготовка, організація та проведення он-лайн семінару 23 квітня - «Юридичний супровід територіальних громад» (Взаємодія із правоохоронними органами). Неправомірна вигода, та інші корупційні злочини
 - Підготовка, організація та проведення [он-лайн семінару](#) (у форматі запитання-відповіді) Співробітництво територіальних громад Форми договорів та процедура укладення 29 квітня

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- Аналіз проектів законів України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо приведення у відповідність положень податкового законодавства у зв'язку із реформуванням адміністративно-територіального устрою та впорядкування окремих питань щодо адміністрування податків і зборів» та «Про внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо розмежування повноважень районних та обласних рад та впорядкування термінології відповідно до змін адміністративно-територіального устрою», підготовка пропозицій та зауважень, направлення до Мінрегіону
- Участь у нараді Мінрегіону з обговорення пропозицій щодо внесення змін до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та секторального законодавства

- Проведення зустрічі з фінансистами територіальних громад Дніпропетровської області в рамках реалізації проекту "Регіональний тиждень" [12 квітня](#) та у рамках регіонального тижня Запорізької області [28 квітня](#).
- Підготовка інформаційної довідки для громад ["ПДФО, акцизний податок, інфраструктурна субвенція, дотації з державного бюджету, дорожній фонд"](#)

В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:

- 14 квітня 2021 р. проведено тренінг «Гендерно чутлива комунікація: чому це актуально для нас особисто і для України в цілому?» для партнерів – менеджерів по зв'язкам з громадськістю, за участі 8 осіб (5 жін., 3 чол.)
- [23 квітня 2021 р. проведено засідання робочої групи платформи «3 питань гендерної рівності» за участі 18 осіб \(16 жін., 2 чол.\), ведеться робота над розширенням складу робочої групи платформи, зокрема до участі у платформі запрошено всі громади-члени ВАОТГ, в яких головують жінки, а також всі громади, які надіслали успішні практики інтеграції гендерних підходів у діяльність громад та реалізації гендерних ініціатив](#)
- [Підготовлено статтю для сайту ВАОТГ на тему «Як підписання Європейської хартії рівності жінок і чоловіків у житті місцевих громад сприяє досягненню цілей сталого розвитку»](#)
- [Описано 16 успішних практик інтеграції гендерних підходів у діяльність громад та реалізації гендерних ініціатив](#)
- [Наповнено матеріалами закладку платформи «3 питань гендерної рівності» сайту ВАОТГ – надано дотичні законодавчі та нормативно-правові акти, інформаційні джерела](#)
- Розпочато моніторинг інтернет-сайтів та ФБ-сторінок громад-членів ВАОТГ на предмет гендерної чутливості проваджуваної комунікації; готуються відповідні висновки з рекомендаціями для громад задля підвищення гендерної чутливості комунікації
- Взято участь у перемовинах щодо проведення тренінгів з питань гендерної рівності для ВАОТГ від Ради Європи та Української школи урядування

Комунікація:

- [Дайджест. щодо діяльності Асоціації](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення календаря заходів на місяць
- Інформаційний супровід Регіональних тижнів у Дніпропетровській області (12-16 квітня) та в Запорізькій області (26-30 квітня).
- Організація, підготовка та поширення інтерв'ю, за участі голів регіонів до регіонального тижня: [Генадієм Сумським](#) (Царичанська ТГ Дніпропетровської області), [Іваном Калашником](#) (Томаківська ТГ Дніпропетровської області), [Віталієм Маничем](#) (Чернігівська ТГ Запорізької області), [Аллою Король](#) (Михайлівська ТГ Запорізької області), [Юрієм Коноваленком](#) (Пологівська ТГ Запорізької області)
- Створення та поширення дайджесту [актуальних грантів](#) для громад.

Гендерний компонент

- [Взято участь у редагування аналітичної записки «Про мережу профільних ліцеїв» \(компонент проекту «Децентралізація в освіті»\)](#)

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Підготовка щоквартального бюлетеню за 1 квартал 2021 року](#)
- [Експертами проекту розроблено онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону
- Підготовка до презентації Репозиторію з питань управління освітою
- [Підготовка до презентації публікації щодо зарплат вчителів](#)

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- [Підготовлено публікацію “Місьцеве самоврядування в країнах Скандинавії та Балтії”](#)
- [Підготовлено публікацію “Як платити вчителям: Три приклади реформування національних систем оплати праці вчителів у Східній Європі”](#)

Управління проектом

- Команда проекту взяла участь у тренінгу з питань фасилітації
- Звіт про проект за 2020 рік був поданий SIDA