

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Березень, 2021

Фіскальна Децентралізація

У березні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- [З березня експерт проекту Тоні Левітас провів презентацію на тему "Розподіл надходжень від ПДФО та система вирівнювання в Україні" для членів Асоціації ОТГ](#)
- Протягом березня з Київською школою економіки (KSE) проводились дискусії щодо методології збору ПДФО
- Також були проведені зустрічі з колегами проекту з U-Lead з метою обговорення ПДФО та можливої подальшої співпраці
- Проект розглянув стратегію управління державними фінансами та план дій, підготовлений Міністерством фінансів

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у березні працювали за такими напрямками:

- [З якими фінансовими показниками закінчили 2020 рік об'єднані громади - рейтинг](#)
- Підготовка звіту щодо проблем розподілу освітньої субвенції у 2021 році (на запит Мінрегіону)
- Розробка пропозицій щодо стягнення середньострокових позик місцевих бюджетів, виданих у 2009-2014 роках
- [Участь у розробці Моніторингу Мінрегіону "Розвиток інституту старост, співробітництво громад, передача майна, ЦНАП, місцеві бюджети та інше"](#)
- Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування»
- [Як виконувалися місцеві бюджети у 2020 році - експертний аналіз](#)
- Розрахунок та підготовка нової інформації про залишки бюджетних коштів станом на 1 січня 2021 року на рахунках 169 районних бюджетів (на запит Мінрегіону)
- Підготовка інформаційно-аналітичного звіту про вплив зеленого туризму на місцеві податки та збори
- Підготовка шаблону для подання інформації про залишок до Державного казначейства

- Участь в обговоренні пропозицій щодо змін до Податкового кодексу, щодо надання громадам можливості адміністрування місцевих податків та зборів. Досягнуто домовленості про створення Робочої групи
- Розробка пропозицій щодо змін до Податкового кодексу щодо сплати туристичного збору та аналітичної записки щодо вдосконалення адміністрування туристичного збору
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>
- Надання постійної підтримки MinRegion за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців:
 - Розробка інформаційно-аналітичних матеріалів для заступника Міністра з метою участі у засіданні Парламентського комітету з питань місцевого самоврядування щодо залишків районних бюджетів, фінансування установ та передачі майна
 - Підготовка пропозицій та зауважень до проекту постанови Верховної Ради України "Про звернення до Кабінету Міністрів України щодо вжиття заходів, спрямованих на погашення боргів місцевих громад у сферах освіти, культури, охорони здоров'я та соціальної сфери, що виникла у зв'язку зі змінами в адміністративно-територіальному устрою України

Децентралізація Освіти

Протягом березня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
 - Підготовка даних для використання в ході попередніх підрахунків розподілу освітньої субвенції на 2022 рік
- Доопрацювання «Індивідуальних інформаційних довідок щодо розрахунку обсягу освітньої субвенції» для органів місцевого самоврядування, призначених для легкого доступу до інформації про обсяг коштів та всіх основних параметрів, що використовуються для розрахунку за Формулою розподілу освітньої субвенції
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
 - Завершення підготовки публікації щодо тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики:
 - [Підготовлено аналітичну записку "Про мережу профільних ліцеїв" \(SN 123\)](#)
- Експерти проекту взяли участь у серії стратегічних онлайн-сесій щодо подальшого вдосконалення концепції профільної освіти, започаткованої Українським інститутом розвитку освіти
- [Експертами проекту розроблено онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Асоціація ОТГ провела [Регіональний тиждень Хмельницької області](#) 16-19 березня. Проведено засідання платформ, голів громад області та засідання керуючих справами. Запущено фахові мережі.
- Асоціація ОТГ провела [Регіональний тиждень Одеської області](#) 22-26 березня. Проведено засідання платформ, голів громад області та засідання керуючих справами. Запущено фахові мережі.
- Представники Асоціації ОТГ представили свою позицію на Круглому столі «Закон про місцеве самоврядування» Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України 1 березня.
- 11 березня представники ВАОТГ [організувала круглий стіл \(офлайн\)](#) «Пошук шляхів адаптації громад до зміни клімату».
- Представники ВАОТГ взяла участь в нараді Мінрегіону щодо внесення змін до закону про місцеве самоврядування та бюджетного і податкового законодавства
- Валентина Полтавець, виконавча директорка ВАОТГ [взяла участь](#) в конференції NDI «Рівність у політиці» та виступила щодо гендерної політики у місцевому самоврядуванні 31 березня.
- Представники ВАОТГ взяли участь в засіданні міжвідомчої комісії КМУ щодо розгляду питань регіонального розвитку.
- 10 березня Всеукраїнська Асоціація ОТГ, та Державне підприємство “Український державний науково-дослідний інститут проектування міст “ДІПРОМІСТО” [підписали Меморандум про співробітництво](#).
- 30 березня Київський національний університет та ВАОТГ [підписали Меморандум про співробітництво](#).
- Всеукраїнська Асоціація ОТГ провела [онлайн-школу земельних ресурсів](#) (пілотний проект) створену на базі платформи «Сільський розвиток» у формі вебінарів.
- Ревізійна комісія ВАОТГ провела внутрішній аудит
- Валентина Полтавець, виконавча директорка ВАОТГ, виступила на засіданні керівного комітету ІСМА.
- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ. Було проведено засідання Сумського, Одеського та Хмельницького регіональних відділень ВАОТГ.

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Підготовлено звернення до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України щодо сформованої позиції Асоціації щодо Проекту Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення правових підстав для утворення агломерації як однієї з форм співробітництва територіальних громад (2637 від 19.12.2019).
 - Опрацьовано законопроекти та підготовлено листа Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної

Ради України щодо посилення відкритості, гласності, прозорості та доступності роботи органів місцевого самоврядування, відносно законопроектів:

- проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відкритості роботи органів місцевого самоврядування та Верховної Ради України (реєстр. №4582);
 - проект Закону про внесення змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" щодо гласності в роботі органів місцевого самоврядування (реєстр. №4582-1);
 - проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення прозорості та доступності для аналізу рішень органів місцевого самоврядування (реєстр. №3567);
 - проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо підвищення прозорості діяльності органів місцевого самоврядування (реєстр. №3567-1).
- Участь у засіданні Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування."
 - [Модерація та проведення он-лайн семінару](#) «Юридичний супровід територіальних громад» (Взаємодія з правоохоронними органами) 12 березня.
 - Проведення зустрічі із презентацією Платформи «Законодавство для ОТГ» в рамках [Хмельницького Регіонального тижня 16 березня](#) та [Одеського регіонального тижня 23 березня](#), формування групи юристів.
 - Надання консультацій членам Асоціації з юридичних та організаційних питань діяльності нових органів місцевого самоврядування.
 - Підготовка, проведення, модерація та проведення Он-лайн семінару «Юридичний супровід територіальних громад» (Взаємодія із правоохоронними органами) 26 березня

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- [Проведення вебінару](#) "Фінансове підґрунтя місцевого врядування. Незалежність та розвиток. Розподіл податку на доходи фізичних осіб в ЄС та в Україні" 3 березня.
- Участь у засіданні Комісії для оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за рахунок коштів ДФРР.
- [Формулювання пропозицій Асоціації ОТГ](#) до Бюджетної декларації на наступний період на 2022р. для направлення до МФУ а КМУ.
- Проведення зустрічі з фінансистами територіальних громад Хмельницької області в рамках реалізації проекту "Регіональний тиждень" [16 березня](#) та у рамках регіонального тижня Одеської області [23 березня](#).
- [Участь у круглому столі](#) «Підтримка суб'єктів господарювання в громадах за рахунок місцевих бюджетів та необхідність звітування про надання державної допомоги перед АМКУ» за участю представників Антимонопольного комітету та Мінрегіону.
- Аналіз законопроектів щодо ПДФО, [формулювання позиції Асоціації ОТГ](#), направлення до Комітету ВРУ з питань місцевого самоврядування:
 - "Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо подальшого зміцнення

фінансової спроможності громад" (реєстр.№ 5066 від 15.02.2021);

- "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо порядку зарахування податку на доходи фізичних осіб у зв'язку із завершенням реформи децентралізації" (реєстр. № 4369 від 12.11.2020);

- "Про внесення змін до статті 64 Бюджетного кодексу України щодо порядку зарахування податку на доходи фізичних осіб у зв'язку із завершенням реформи децентралізації" (реєстр. № 4370 від 12.11.2020);

- "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення сплати податку на доходи фізичних осіб до відповідних місцевих бюджетів за фактичним місцезнаходженням відокремленого підрозділу юридичної особи" (реєстр. № 4238 від 20.10.2020);

- "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння сплати податку на доходи фізичних осіб до відповідних місцевих бюджетів за фактичним місцезнаходженням відокремленого підрозділу юридичної особи" (реєстр. № 4239 від 20.10.2020) ;

- "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку громад" (реєстр. № 4115 від 17.09.2020);

- "Про внесення змін до статей 14 та 168 Податкового кодексу України щодо зарахування податку з доходів фізичних осіб по місцю знаходження виробничих підрозділів" (реєстр. № 4062 від 07.09.2020)

В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:

- [23 березня відбулося засідання платформи з гендерних питань АОТГ, в якій взяли участь 13 осіб, 12 жінок та один чоловік](#)
- Два онлайн-семінари [«Стратегічне значення гендерної політики та її впровадження на практиці» для ради та правління Асоціації 11 березня](#) - за участю 21 особи, 19 жінок та 2 чоловіків; [для команди проекту та співробітників Асоціації 18 березня](#) - за участю 16 осіб, 10 жінок та 6 чоловіків)
- Проведено експрес-гендерний моніторинг веб-сайту Асоціації ОТГ та соціальних мереж (сторінка Facebook). Результати та рекомендації були представлені команді
- Інформаційні матеріали щодо гендерної рівності були підготовлені для веб-сайту Асоціації та соціальних мереж (сторінка у Facebook)
- Підготовлено гендерно-правову експертизу щодо нормативно-правових актів (документів) Асоціації, зокрема: про статут, стратегію - 2022, положення (про порядок обрання голови, про регіональні відділення, про тематичні та галузеві платформи) , результати та рекомендації були представлені команді
- Надання інформації виконавчому директору Асоціації для участі в Інтернет-марафоні ЗМІ Національного демократичного інституту "Рівність у політиці" 31 березня

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення [календаря заходів на місяць](#)
- Співпраця у створенні відеоінтерв'ю на каналі "Час Змін". Інтерв'ю з [Веліною Заяць](#), [Володимиром Міцуком](#), [Ігорем Гнатушою](#), [Григорієм Рудюком](#).
- Інформаційний супровід Регіональних тижнів у Хмельницькій області (15-19 березня) та в Одеській області (22-26 березня).
- Організація та проведення інтерв'ю, монтаж відео та публікація, за участі голів регіонів до регіонального тижня: [з головою Куяльницької ТГ Одеської області - Сергієм Паламарчуком](#), [з головою Красносільської ТГ Одеської області - Олександром Волошиним](#), [з головою Солобковецької ТГ Хмельницької області - Сергієм Когутом](#), [з головою Чемеровецької ТГ Хмельницької області - Олександром Собанем](#)
- Створення та поширення дайджесту [актуальних грантів](#) для громад.

Гендерний компонент

- Підготовка матеріалів з нагоди Міжнародного жіночого дня
- За запитом була надана інформація про гендерні аспекти політичних процесів в Україні

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- Підготовка щоквартального бюлетеню за 1 квартал 2021 року ([Щоквартальний бюлетень за 4 квартал 2020 року](#))
- [Експертами проекту розроблено онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів 6.1 та 6.2
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону

- Підготовка статей з питань освіти та гендерних питань:
 - [Жінки на керівних посадах: досягнення рівного майбутнього у світі COVID-19](#)
 - [Nordic Day Quiz](#)
 - [Як пандемія змінила роль вчителів?](#)
 - [ШВЕДСЬКИЙ ДОСВІД ДЛЯ УКРАЇНИ. ЦЕНТР СІЛЬСЬКОЇ МЕДИЦИНИ В СТОРУМАНІ](#)

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- [Підготовлено публікацію “Місцеве самоврядування в країнах Скандинавії та Балтії”](#)