

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Лютий, 2021

Фіскальна Децентралізація

У лютому команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- Доопрацьовано план дій щодо впровадження змін до системи ПДФО та надіслано до Мінрегіону з метою подальших консультацій
- Розроблено анкету для збору інформації від членів Асоціації ОТГ щодо збору ПДФО
- Надано коментарі щодо надання грантів на інфраструктуру, розроблених Робочою групою в рамках MinReg, з викладом основних принципів, які повинні бути частиною будь-якого обраного підходу, крім надання постійної технічної підтримки робочій групі
-

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у січні працювали за такими напрямками:

- [Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування \(як доходів, так і видатків\), за 12 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів](#)
- [Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 12 місяців 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію](#)
- [Як виконувалися місцеві бюджети у 2020 році - експертний аналіз](#)
- Розрахунок та підготовка нової інформації про залишки бюджетних коштів станом на 1 січня 2021 року на рахунках районних бюджетів на засідання комітету Верховної Ради України (на запит Мінрегіону)
- Аналіз залишків районних бюджетів у 2021 (на запит Мінрегіону)
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>

- Надання постійної підтримки MinRegion за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців:
 - Участь у спільній нараді Мінрегіону, Міністерство розвитку економіки, Фонду державного майна України з метою напрацювання пропозицій щодо врегулювання проблемних питань передачі об'єктів, майна права державної власності в комунальну власність територіальних громад (05.02.2021)
 - Розробка проекту листа Мінфіну (з описом проблеми і можливим варіантом вирішення) для врегулювання питання щодо використання вільних залишків коштів
 - Підготовка експертних висновків для Мінрегіона в частині фінансування місцевих бюджетів по наступних законопроектах: проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» (реєстр. No 3862); проекту постанови КМУ «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на розроблення комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад»; щодо заборгованості за середньостроковими позиками
 - На вимогу Мінрегіона підготовлено інформаційні довідки щодо районних бюджетів: Львівського, Біляївського, Лубенського районів; 4 довідки по райбюджетах Волинської області; 6 довідок по райбюджетах Івано-Франківської області; 7 довідок по райбюджетах Львівської області; 4 довідки по райбюджетах Ровенської області.
 - Участь у Всеукраїнській онлайн-нараді «Проблеми районних та обласних рад та шляхи їх подолання у контексті децентралізації» 18.02.2021
 - Підготовка відповіді на звернення Підгородненської територіальної громади щодо зарахування податків та зборів та внесення змін в рішення рад, що приєдналися щодо встановлення ставок

Децентралізація Освіти

Протягом лютого 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
 - Підготовка даних для використання в ході попередніх підрахунків розподілу освітньої субвенції на 2022 рік
 - Інтеграція інструментарію Dashboard до Симулятора з розподілу освітньої субвенції для спрощення сприйняття даних не фахівцями в сфері освітніх фінансів.
- Розробка та дизайн «Індивідуальних інформаційних довідок щодо розрахунку обсягу освітньої субвенції» для органів місцевого самоврядування, призначених для легкого доступу до інформації про обсяг коштів та всіх основних параметрів, що використовуються для розрахунку за Формулою розподілу освітньої субвенції
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
 - Підготовка до публікації тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики:

- Підготовлено аналітичну записку “Законодавча база освітньої статистики в Україні” (SN 122)
- Фахівці проекту беруть участь у ініційованій Українським інститутом розвитку освіти (УІРО) серії стратегічних онлайн-сесій із розроблення Концепції профільної середньої освіти. Зокрема, експертами проекту презентовано публікацію [“Старша профільна школа: кроки до становлення. Методичні рекомендації”](#), а також, старшим експертом з питань освіти Яном Герчинським розробляється аналітична записка щодо створення мережі профільних ліцеїв
- Публікація [“Старша профільна школа: кроки до становлення. Методичні рекомендації”](#) викликала хвилю обговорень та репостів. [Відповідні матеріали в ЗМІ можна переглянути тут](#)
- [Експертами проекту розроблено онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)

Підтримка комітетів Верховної Ради України

- Керівниця групи експертів Проекту Ієва Калніня взяла участь у чергових засіданнях робочої групи Парламентського комітету, які обговорювали проект Закону про місцеве самоврядування. Були представлені матеріали щодо питань, що стосуються правового статусу місцевого самоврядування, розподілу повноважень, ролі ОМС, основ фінансової автономії ОМС

Підтримка Асоціації Об’єднаних територіальних громад

- Асоціація ОТГ провела [Регіональний тиждень Черкаської області](#) 23-26 лютого (Концепцію та план проведення таких заходів розроблено експертами проекту). Проведено засідання платформ, в яких взяли участь **близько 200 представників** громад. Підписано меморандум між головою Черкаського регіонального відділення ВАОТГ, головою Черкаської обласної державної адміністрації та головою обласної ради про взаємодію.
- Експерти проекту провели цикл вебінарів «Цінності членської організації як основа незалежності і впливу Асоціації на державну політику» [19.02](#), [23.02](#), [25.02](#)
- Олександр Корінний, голова Всеукраїнської Асоціації ОТГ, [увійшов до складу делегації України в Конгресі місцевих і регіональних влад Ради Європи](#) на 2021-2026 роки.
- 23 лютого Всеукраїнська Асоціація оОТГ підписала [Меморандум про співпрацю](#) з Міністерством аграрної політики та продовольства України.
- Олександр Корінний, голова ВАОТГ [взяв участь](#) на засіданні Ради розвитку громад та територій під головуванням Президента України Володимира Зеленського.
- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ. Було проведено засідання [Житомирського \(09.02\)](#), [Хмельницького \(26.02\)](#), [Одеського \(26.02\)](#), [Черкаського \(23.03\)](#) регіональних відділень.

- 18 лютого 2021 року позицію Асоціації ОТГ представили голови громад та старости на засіданні [Круглого столу Комітету по темі «Староста в Громаді: статус, мета та завдання»](#).
- Експерти проекту працювали над розробкою методичних рекомендацій "Методи фінансової підтримки Асоціації ОТГ"
- Експерти проекту працювали над методичними рекомендаціями "Розвиток мереж регіональних філій Асоціації ОТГ"
- Розпочато підготовку до гендерного семінару для співробітників Асоціації ОТГ

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - На базі платформи проведено [зустріч юристів Черкаської області](#) в рамках "Регіонального тижня" 24 лютого.
 - Представлення позиції Асоціації ОТГ на засіданні Робочої групи по напрацюванню змін до Конституції України щодо децентралізації
 - Проведено аналіз та опрацювання Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку інституту старост» (реєстр. № 4535 від 22.12.2020)
 - Проведено аналіз та опрацювання Проекту Закону «Про порядок вирішення питань адміністративно-територіального устрою України» (реєстр. №4664 від 28.01.2021)
 - Організація та проведення вебінару [«Юридичний супровід територіальних громад»](#) (Взаємодія з правоохоронними органами) 25 лютого
 - Надання консультацій членам Асоціації з юридичних та організаційних питань діяльності нових органів місцевого самоврядування.

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- Підготовка відкритого листа голові та членам робочої групи з розробки проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в новій редакції в частині ризиків фінансового забезпечення повноважень, що пропонується віднести до власних повноважень органів місцевого самоврядування;
- Долучення до розгляду законопроекту "Про особливості стимулювання регіонального розвитку"
- Аналіз проекту постанови, схваленої Кабінетом Міністрів України "Про внесення змін до Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій"
- Аналіз законопроекту щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині дорожнього фонду України, підготовка інформаційної довідки щодо змін, що пропонуються, для участі представника Асоціації ОТГ в нараді Мінінфраструктури щодо проведення II етапу децентралізації автомобільних доріг загального користування місцевого значення
- Проведення засідання [тематичної платформи "Місцеві бюджети та фінанси"](#) 16 лютого
- Проведення [зустрічі з фінансистами](#) територіальних громад Черкащини в рамках реалізації заходів "Регіональний тиждень"

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, запуск та ведення [Viber-каналу](#)
- Співпраця у створенні відеоінтерв'ю на каналі "Час Змін". Інтерв'ю з Веніаміном Сітовим ([1](#), [2](#)), [Іриною Грищенко](#), [Світлоною Спажевою](#), [Ігорем Лідовим](#).
- Інформаційний супровід Регіонального тижня у Черкаській області (23-26 лютого)
- Інформаційний супровід циклу вебінарів «Цінності членської організації як основа незалежності і впливу Асоціації на державну політику», фасилітація заходів 23 і 25 лютого
- Підготовка серії відео під вебінари по цінностям, за участі Олексія Рябоконя ([1](#), [2](#), [3](#), [4](#))
- Підготовка та публікація інформації щодо Міжнародного дня жінок і дівчат у науці згідно рекомендації гендерної експертки SKL International

Гендерний компонент

- Відкориговано план з урахуванням результатів проєктів, що фінансуються SIDA: GRB, компонент Ulead 2
- Підготовлено «гендерний календар» проєкту,
- Розроблено концепцію семінару з пріоритизації гендерних питань на місцевому рівні (з експертами АОТГ (для команди АОТГ)
- Проведено тренінг з гендерного мейнстримінгу для штату проєкту (за участі 15 осіб, з яких 7 жінок, 8 чоловіків)

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проєкту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Щоквартальний бюлетень за 4 квартал 2020 року](#)
- Експертами проєкту розроблено онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів 6.1 та 6.2
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проєкту до бази даних Мінрегіону

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)