

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Січень, 2021

Фіскальна Децентралізація

У січні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- 18 січня команда з питань фіскальної децентралізації провела зустріч із заступником Міністра розвитку громад та територій В'ячеславом Негодою з метою обговорення питань, щодо механізму сплати ПДФО в Україні та механізму вирівнювання фінансів для місцевого самоврядування та подальшого внесення змін до них. Протягом січня експерти також працювали над підготовкою аналітичних матеріалів та плану дій, які б визначали шляхи реалізації узгодженого підходу

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у січні працювали за такими напрямками:

- [Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування \(як доходів, так і видатків\), за 11 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів](#)
- [Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 11 місяців 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію](#)
- [Фінансування районних рад новоутворених районів – роз'яснення експертів](#)
- Аналіз залишків районних бюджетів станом на 01.01.2021 (на запит Мінрегіону)
- [Як громади можуть використати 3 млрд грн залишків освітньої субвенції - роз'яснення](#)
- Підготовка пропозицій для Мінрегіону щодо вдосконалення механізму обміну інформацією про сплату податків і зборів між Державною фіскальною службою та органами місцевого самоврядування
- Підготовка інформації щодо повноважень, доходів та видатків районних рад відповідно до Бюджетного кодексу України для Мінрегіону
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>

- Надання постійної підтримки MinRegion за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців

Децентралізація Освіти

Протягом січня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
 - Внесення змін до інструменту з розподілу освітньої субвенції (Симулятора) на основі MS Excel у зв'язку із введенням в дію нового АТУ
 - Інтеграція інструментарію Dashboard до Симулятора з розподілу освітньої субвенції для спрощення сприйняття даних не фахівцями в сфері освітніх фінансів.
 - Підготовка змін до Постанови КМУ від 27.12.2017 №1088 "Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами" для відображення усіх актуальних змін у формулі на 2021 рік.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
 - Підготовка до публікації тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів АІКОМ для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів
- Експерти проекту продовжували роботу над розробкою онлайн-сховища продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування

Підтримка комітетів Верховної Ради України

- Експерти проекту презентували інформаційну записку [Роль асоціацій органів місцевого самоврядування](#) під час засідання Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (25.01.2021)
- Керівниця групи експертів Проекту Ієва Калніня взяла участь у чергових засіданнях робочої групи Парламентського комітету, які обговорювали проект Закону про місцеве самоврядування. Були представлені матеріали щодо питань, що стосуються правового статусу місцевого самоврядування, розподілу повноважень, ролі ОМС, основ фінансової автономії ОМС

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Асоціація ОТГ провела офлайн [засідання Правління та Ради](#) (27.01). Обговорили звіт про діяльність Асоціації за 2020 рік, плани на 2021 рік і затвердили бюджет Асоціації ОТГ на 2021 рік. Також свої

плани співпраці презентували партнери – Програми SKL International, DOBRE та DECIDE. Було обговорено позицію Асоціації ОТГ стосовно Закону про старост і Звернення до Прем'єр-міністра України стосовно тарифів, пропозиції до бюджетної резолюції на 2022.

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ спільно з регіональними відділеннями. Було проведено засідання [Івано-Франківського](#), Сумського та Харківського регіональних відділень Асоціації ОТГ.
- Асоціація ОТГ презентувала свої позиції у Робочій групі Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України щодо напрацювання нової редакції Закону України про місцеве самоврядування.
- Підготовлено та поширене [звернення до Народних депутатів](#) щодо підтримки законопроекту "Про асоціації органів місцевого самоврядування" (щодо усунення обмеження органів місцевого самоврядування у членстві у всеукраїнських асоціаціях) (реєстр.№2668 від 23.12.)
- Асоціація ОТГ взяла участь, презентувала і відстоювала свою позицію на засіданні Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України щодо розгляду законопроекту 2668 про зняття обмеження вступу в асоціації.

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: правова, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Опрацювання проекту та надання пропозицій до Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку інституту старост» (реєстр. № 4535 від 22.12.2020).
 - Представлення позиції Асоціації ОТГ на засіданні Робочої групи з обговорення законопроекту "Про місцеве самоврядування в Україні" (на базі постійно діючої Робочої групи Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування з питань впровадження реформи децентралізації влади в Україні.).
 - Опрацювання проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг», розроблений Мінцифри Підготовка листа на Міністерство цифрової трансформації щодо проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Деякі питання оптимізації мережі та функціонування центрів надання адміністративних послуг»."
 - Надання консультацій членам Асоціації з юридичних та організаційних питань діяльності нових органів місцевого самоврядування.

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- Проведено аналіз Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України", виявлення положень, які призведуть до втрат бюджетів територіальних громад, підготовлено і направлено звернення від Асоціації ОТГ до Президента України як суб'єкта законодавчої ініціативи
- Підготовлено анкету для здійснення опитування на тему: "Гострі питання доходів бюджетів територіальних громад України"

- Опрацювання проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо підвищення ефективності використання коштів державного фонду регіонального розвитку; зустріч з експертами з питань фінансів щодо податку на доходи фізичних осіб, напрацювання позиції Асоціації ОТГ
- Підготовка та направлення звернення до Бюджетного комітету Верховної Ради України щодо законопроекту “Про внесення змін до Закону України “Про приватизацію державного і комунального майна” щодо захисту інтересів територіальних громад” (реєстр.№4166 від 29.09.2020), висловлення зауважень щодо нього.
- Аналіз проекту постанови Кабінету Міністрів України “Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України” від 9 березня 2006 р. № 268”, [підготовка зауважень](#), направлення до органів центральної виконавчої влади.

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ
- Співпраця у створенні відеоінтерв'ю на каналі “Час Змін”. Інтерв'ю з [Валентиною Полтавець](#) та [Артуром Шевцовим](#)
- Розроблено логотип та візуальні матеріали для школи землевпорядника на базі платформи “Сільський розвиток”.
- Підготовка [рубрики “Запитання-відповіді”](#), на основі відповідей експертів Асоціації ОТГ.

Гендерний компонент

- Проведено консультації з представництвом компонентів проекту щодо наскрізного включення гендерного компоненту та погоджено відповідні інтервенції на 2021 рік на рівні кожного компоненту
- Роблено план «успадкування» результатів проектів, що фінансуються Sida, та наразі закінчилися (ГОб-проект, U-Lead компонент 2)
- Погоджено включення гендерного компоненту в детальний річний план діяльності АОТГ
- Визначено тактику підготовки АОТГ до спільної конференції АОТГ з ООН Жінки

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів

- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- Онлайн-зустріч з представниками Національного агентства з питань державної служби для обговорення питань адаптації продуктів до форматів навчального порталу
- Підтримка ААТС у підготовці до заходів
- [Щоквартальний бюлетень за 4 квартал 2020 року](#)
- Робота над технічним рішенням для сховища управління освітою
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів 6.1 та 6.2
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)