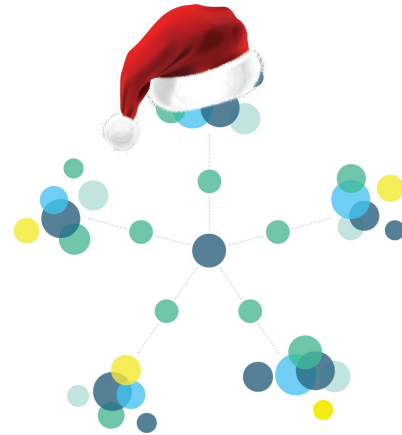


Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Грудень, 2020

"Є тільки одна річ у цьому житті, що є постійною і це - зміни", - казав Геракліт. 2020 рік це підтвердив! Проте цей рік також показав, що в періоди змін з'являються можливості, і що великих цілей можна досягти за допомогою спільного бачення, співпраці, лідерства та духу спільноти. Які б зміни не приніс 2021 рік, нехай вони будуть дороговказом!

Команда проекту бажає вам щасливих свят! 🧑🏻‍🎄 🌲

Фіскальна Децентралізація

У грудні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- [10-11 грудня експерт проекту Ентоні Левітас взяв участь у Міжнародному експертному обговоренні "Розвиток громад: довіра, інституції, фінанси та люди", організованій програмою U-Lead, та виступив з презентацією про роль податку на доходи фізичних осіб у забезпеченні стабільності базових доходів для місцевого самоврядування](#)

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у грудні працювали за такими напрямками:

- [Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування \(як доходів, так і видатків\), за 10 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів](#)
- [Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 10 місяців 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію](#)
- Участь у підготовці презентаційних матеріалів для заступника Міністра Мінрегіону до участі у Міжнародному експертному обговоренні "Розвиток громад: довіра, інституції, фінанси та люди", 10-11 грудня, організований програмою U-Lead

- Підготовка фінансово-економічного обґрунтування проекту розпорядження Кабінету Міністрів України «Про реорганізацію та формування районних державних адміністрацій» на запит Мінрегіону
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>
- Надання постійної підтримки MinRegion за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців

Децентралізація Освіти

Протягом грудня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
 - Підготовка фінальної версії інструменту з розподілу освітньої субвенції (Симулятора) на основі MS Excel після прийняття держбюджету на 2021 рік
 - Інтеграція інструментарію Dashboard до Симулятора з розподілу освітньої субвенції для спрощення сприйняття даних не фахівцями в сфері освітніх фінансів.
 - Розробка практичного (на основі макросів) засобу перевірки, що дозволяє кожному засновнику шкіл перевіряти всі основні параметри та статистичні дані, що впливають на розподіл освітньої субвенції
 - Підготовка змін до Постанови КМУ від 27.12.2017 №1088 “Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами” для відображення усіх актуальних змін у формулі на 2021 рік.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
 - Підготовка до публікації тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів
- Експерти проекту взяли участь у Спільному засіданні освітньої та фінансової платформ ААТС (10 грудня 2020 р.) та представили їх членам основні зміни у формулі розподілу освітніх субвенцій.
- Експерти проекту підготували аналітичну записку щодо підготовки до впровадження AIKOM
- Експерти проекту розпочали роботу над розробкою онлайн-сховища продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування

Проектом розпочато створення платформи Ресурс освіти новим громадам. Платформа об'єднає продукти проекту та зробить простим і комфортним пошук відповідей на найбільш актуальні питання в сфері менеджменту освіти як для громад початківців, так і для тих, хто розпочинав втілювати реформу з децентралізації влади у 2015.

Платформа міститиме 7 тематичних блоків, що охоплюють питання від створення ефективної системи управління освітою до стратегічного розвитку освіти в громадах, а також включатиме реалізовану проектом стратегію розвитку потенціалу громад в сфері управління освітою.

Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом підготовлено такі інформаційні матеріали:
 - [Роль асоціацій органів місцевого самоврядування](#)
- Керівниця групи експертів Проекту Ієва Калніня взяла участь у чергових засіданнях робочої групи Парламентського комітету, які обговорювали проект Закону про місцеве самоврядування. Були представлені матеріали щодо питань, що стосуються правового статусу місцевого самоврядування, розподілу повноважень, ролі ОМС, основ фінансової автономії ОМС

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ спільно з регіональними відділеннями. Було проведено засідання [Чернігівського](#) (04.12), [Київського](#) (18.12), [Донецького](#) (11.12), Волинського (17.12), [Дніпропетровського](#) (23.12) регіональних відділень Асоціації ОТГ
- Асоціація ОТГ презентувала свої позиції у Робочій групі Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України щодо напрацювання нової редакції Закону України про місцеве самоврядування.
- Асоціація ОТГ взяла участь у Форумі місцевого самоврядування офісу Ради Європи в Україні, у відповідних панельних дискусіях (9-10.12) [Олександр Корінний](#) (голова Асоціації ОТГ) та [Валентина Полтавець](#) (виконавча директорка Асоціації ОТГ) презентували Асоціацію ОТГ та позиції Асоціації ОТГ.
- Асоціація ОТГ взяла участь у Форумі доброго врядування Аспен Інституту Київ. Олександр Корінний (голова Асоціації ОТГ) [презентував позицію](#) Асоціації ОТГ (18.12)
- Асоціація ОТГ взяла участь у Круглому столі "Гендерні аналізи наслідків COVID-19 в Україні та застосування підходу, заснованого на гендерній рівності та правах людини, до заходів з протидії пандемії та подолання соціально-економічних викликів для найбільш вразливих груп населення"
- Асоціація ОТГ стала партнерами з [Мережею захисту національних інтересів «АНТС»](#) (09.12) та з Києво-Могилянською школою врядування (10.12)

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Представлення Асоціації ОТГ у засіданнях робочих груп щодо напрацювання нової редакції Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", з питань адмін-тер реформи і законодавчого забезпечення децентралізації

- Підготовано листи на Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України Щодо проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про місцеві державні адміністрації" та деяких інших законодавчих актів України щодо реформування територіальної організації виконавчої влади в Україні; Лист на Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України Щодо проекту Закону про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо удосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин
- Асоціацію ОТГ представлено у нараді Мінрегіону щодо законодавчого врегулювання інституту старост в Україні під головуванням заступника Міністра В'ячеслава Негоди
- Надання консультацій членам Асоціації з юридичних та організаційних питань діяльності нових органів місцевого самоврядування.

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- На прохання Асоціації ОТГ Міністерство фінансів України надало відповідні [роз'яснення](#) щодо створення місцевого фінансового органу.
- Представлення [позиції Асоціації ОТГ](#) щодо законопроекту "Про Державний бюджет України на 2021 рік", [позиція Асоціації ОТГ](#) щодо проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" в частині фінансової стабільності бюджетів місцевого самоврядування.
- Асоціація ОТГ наполягала на [тому](#), щоб акцизний податок з виробленого в Україні пального та ввезеного на митну територію України пального в 2021 році залишається в бюджетах територіальних громад.
- Організоване спільне засідання освітньої та фінансової платформ Асоціації ОТГ (10.12)
- **Аналітична робота:**
 - Організація опитування лідерів ОТГ щодо посади старости в територіальних громадах
 - Організація опитування лідерів ОТГ в інтересах формування фахової мережі платформи Сільський розвиток та щодо організації навчання землевпорядників
 - Аналіз результатів та підготовка узагальнених таблиць результатів опитування щодо посади старости в територіальних громадах
- **Комунікація:**
 - [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
 - [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
 - Створення [календаря заходів Асоціації ОТГ](#) на грудень 2020
 - Запуск [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ
 - Підготовка, монтаж, публікація [відео](#) щодо кращої практики Сергіївської ТГ
 - Підготовка матеріалів з новорічними привітаннями

Гендерний компонент

- 17 грудня проведено презентацію з гендерних питань щодо децентралізації на місцевому рівні для Проекту та працівників Асоціації ОТГ
- Експертка проекту взяв участь у робочій зустріч з керівництвом ГОБ проекту з метою ознайомлення з результатами діяльності проекту та можливого їх подальшого впровадження
- Експертка з питань гендерних питань зустрілася з керівником Гендерної платформи ААТС для перегляду гендерної стратегії та плану роботи Асоціації ОТГ на 2021 та 2022 роки
- Експерт проекту підготував опис гендерних проектів та ініціатив, що фінансуються донорами, щоб визначити, які з них є актуальними для співпраці з громадами та АОТГ
- Розроблено проект тренінгових сесій для співробітників проекту з питань гендерної проблематики та зміни поведінки
- Укладено проект плану успадкування результатів ГОБ проекту, що фінансується SIDA, який закінчується у 2020 році
- Перекладено перевірені списки з гендерних питань SKL та адаптовано їх до українського контексту

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
 - 3 грудня менеджер з комунікацій проекту провів внутрішній семінар для команди проекту та колег з ААТС з питань комунікації у часи пандемії
 - Робота над передачею навчальних матеріалів до Інтернет-ресурсів Асоціації ОТГ, їх систематизацією та просуванням
 - Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
 - Робота над інформаційним стендом для Асоціації
 - Моніторинг, підтримка учасників тренінгу “Гра з оптимізації” та надсилання матеріалів поштою
 - Підтримка нового менеджера з комунікацій ААТС
 - Робота над планом комунікації на 2021 рік
 - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- Підготовка календаря-планера на 2021 рік