

# Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



## Експрес звіт

Листопад, 2020

### Фіскальна Децентралізація

У листопаді команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- Експерти проекту внесли свої зауваження щодо останнього проекту Закону “Про місцеве самоврядування” та взяли участь у роботі редакційної групи при Комітеті з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування. Експерти надали додаткові матеріали на тему місцевого самоврядування як юридичної особи публічного права; про розподіл компетенцій; про статuti органів місцевого самоврядування; щодо податку на доходи фізичних осіб (ПДФО) та його ролі у фінансуванні ОМС
- 4 листопада експерти проекту зустрілися з проектом EU4PFM, що фінансується ЄС з метою обговорення можливості внесення змін до механізму сплати ПДФО
- [Експерт проекту Ясмiна Джикiч пiдготувала презентацiю щодо мiжнародного досвiду в галузi грантової пiдтримки мiсцевого самоврядування та представила її на зустрiчi, органiзованiй Мiнрeгiоном 30 листопада 2020 року](#)

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у листопаді працювали за такими напрямками:

- [Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування \(як доходів, так і видатків\), за 10 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів](#)
- [Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 10 місяців 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію](#)

- [Підготовка матеріалів за окремими показниками виконання місцевих бюджетів 872 об'єднаних громад за 9 місяців 2020 року \(підготовка текстових та графічних матеріалів на основі 5 типологій населення\)](#)
- Підготовка коментарів та пропозицій до проекту змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансування територіальних громад, в яких суд визнав вибори не проведеними
- Робота над звітом щодо огляду субвенцій на розвиток інфраструктури для Мінрегіону
- [Звіт щодо основних показників першого проекту державного бюджету 2021 року](#)
- Участь у семінарі з питань гендерно адаптивного бюджетування 18 та 19 листопада 2020 року
- Надання постійної підтримки Мінрегіону (аналіз, ідеї, звіти, участь у робочих групах та розробка матеріалів для зустрічей високопосадовців)
- Участь у підготовці експертних висновків щодо ряду законопроектів (як правило, пропозицій, поданих окремими членами парламенту) на запит Міністерства регіонального розвитку

## Децентралізація Освіти

Протягом листопада 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
  - Підготовка фінальної версії інструменту з розподілу субвенції (Симулятора) на основі MS Excel для використання у проекті держбюджету на 2021 рік (до другого читання ВРУ)
  - Розробка практичного (на основі макросів) засобу перевірки, що дозволяє кожному засновнику шкіл перевіряти всі основні параметри та статистичні дані, що впливають на розподіл освітньої субвенції
  - Підготовка змін до Постанови КМУ від 27.12.2017 №1088 “Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами” для відображення усіх актуальних змін у формулі на 2021 рік.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
  - Підготовка до публікації тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів
- [Аналітична записка - Бюджетний процес щодо визначення освітньої субвенції](#)

## Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом підготовлено такі інформаційні матеріали:
  - [Роль асоціацій органів місцевого самоврядування](#)

# Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проведено [Форум нового місцевого самоврядування](#) 26 листопада. Зібрано 700 учасників.
- Проведено [Земельний форум "Передача земель громадам"](#) 12 листопада. Зібрано 800 учасників. Асоціація ОТГ [стала партнером](#) Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру
- Стратегічна підтримка Асоціації: 10 листопада відбулося [засідання](#) Правління та Ради Асоціації ОТГ, виконавчого апарату, спільно з експертами SKL.
- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ спільно з регіональними відділеннями. Було проведено засідання Черкаського, Одеського, Київського, Хмельницького, Запорізького регіональних відділень Асоціації ОТГ)
- Участь у Робочій групі Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України щодо напрацювання нової редакції Закону України про місцеве самоврядування

## Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
  - Представлення Асоціації ОТГ у засіданнях робочих груп щодо напрацювання нової редакції Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", з питань адміністративно-територіальної реформи і законодавчого забезпечення децентралізації
  - Організація та модерація вебінару [«Діяльність органів місцевого самоврядування після місцевих виборів»](#) на базі секторальної платформи "Законодавство для ОТГ" 5 листопада
  - Організація та модерація вебінару [«Юридичний супровід новостворених громад»](#) на базі секторальної платформи "Законодавство для ОТГ" 27 листопада
  - Надання консультацій членам Асоціації з юридичних та організаційних питань діяльності нових органів місцевого самоврядування.

## В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- Формування [позиції Асоціації ОТГ](#) щодо збереження в Державному бюджеті України на 2021 рік видатків розвиткового характеру, необхідності перегляду в сторону збільшення показників інших міжбюджетних трансфертів, зокрема дотації на здійснення переданих з державного бюджету видатків з утримання закладів освіти та охорони здоров'я, залишення акцизного податку з виробленого в Україні пального та ввезеного на митну територію України пального, інших актуальних для місцевого самоврядування питань.
- Підготовка [позиції Асоціації ОТГ](#) щодо збереження інфраструктурної субвенції на стадії доопрацювання Державного бюджету України до другого читання, доведення її до відома всіх інституцій

- Розробка, підготовка ви випуск навчально-інформаційних матеріалів для голів територіальних громад та керівників місцевих фінансових органів ["Бюджетний путівник посадових осіб територіальних громад"](#)
  - Формування [комплексного матеріалу](#) щодо здійснення бюджетного процесу в територіальних громадах для поширення серед громад
  - Організація та модерація вебінару [«Бюджетний процес у новоутворених територіальних громадах»](#) на базі секторальної платформи "Місцеві бюджети і фінанси" 16 листопада
  - Розробка, підготовка та випуск навчально-інформаційних матеріалів для голів [територіальних громад та керівників місцевих фінансових органів на тему: "Ключові аспекти бюджетного процесу 2021 року у територіальних громадах"](#)
- **Аналітична робота:**
    - Організація, проведення, аналіз результатів та підготовка візуалізації опитувань: [щодо освітньої субвенції](#), на тему на тему "Проблеми землекористування в ОТГ: актуальність завдань"
    - Участь в організації опитування Центру експертизи доброго врядування Ради Європи щодо розробки Збірки інструментарію, прикладів та кращих практик дистанційної роботи в органах публічної влади країн-членів Ради Європи у рамках його підтримки Асоціацією ОТГ
    - Опрацювання даних ЦВК та аналітичних матеріалів та робота над підготовкою матеріалів щодо результатів місцевих виборів 2020 р. у частині наслідків їх партизації та спрямованості забезпечення гендерної справедливості виборчого процесу
    - Організація опитування лідерів ОТГ щодо підтримки Асоціація ОТГ процесу формування Стратегій їх розвитку.
  - **Комунікація:**
    - [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
    - [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
    - Комунікаційний супровід [Земельного Форуму «Передача земель громадам»](#) 12 листопада, створення [відеозапрошення](#) та запуск інформаційної кампанії до заходу, створення матеріалів після заходу (візуальних, текстових)
    - Комунікаційний супровід [Форуму нового місцевого самоврядування](#) 26 листопада, створення [відеозапрошення](#) та запуск інформаційної кампанії до заходу, створення матеріалів після заходу (текстових, візуальних)
    - Створення [календаря заходів Асоціації ОТГ](#) на листопад 2020

## Комунікація

### Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
  - Комунікаційна кампанія у Facebook з історії місцевого самоврядування у Швеції

- Робота над передачею навчальних матеріалів до Інтернет-ресурсів Асоціації ОТГ, їх систематизацією та просуванням
- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Підготовка плану комунікації проекту на 2021 рік
- Підготовка зустрічі команди з питань спілкування під час Covid
- Робота над інформаційним стендом Асоціації, пов'язаним із СКР
- Моніторинг, підтримка учасників тренінгу "Гра з оптимізації" та надсилання матеріалів поштою
- Підтримка нового менеджера з комунікацій ААТС
- Робота над планом комунікації на 2021 рік
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Підготовка 3 кварталного звіту проекту](#)

#### Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- Підготовка календаря-планера на 2021 рік