

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Вересень, 2020

Фіскальна Децентралізація

- Експерт проекту Тоні Левітас підготував політичну записку щодо місця збору ПДФО
- На запрошення Міністерства фінансів України експерти проекту представили ряд коментарів до проекту стратегії реформування управління державними фінансами

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у липні-серпні працювали за такими напрямками:

- Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування (як доходів, так і видатків), за 8 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів
- Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 8 місяців 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію
- Участь у підготовці аналізу та пропозицій до проекту Бюджету на 2021 рік (на запит Мінрегіону)
- Участь у підготовці порівняння законопроектів про внесення змін до Бюджетного кодексу: №3614, №4100 та проекту, підготовленого фінансовою групою Управління реформ при Міністерстві регіонального розвитку
- Надання постійної підтримки Мінрегіону в аналізі, доповідях, участі в робочих групах та розробці матеріалів для зустрічей високопосадовців

Децентралізація Освіти

Протягом вересня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
 - Підготовка нової версії інструменту з розподілу субвенції (Симулятора) на основі MS Excel для використання у проекті держбюджету на 2021 рік на перше читання Парламенту
 - Обробка статистичних даних з метою подальшого використання при розробці формули розподілу освітньої субвенції
 - Розробка практичного (на основі макросів) засобу перевірки, що дозволяє кожному засновнику шкіл перевіряти всі основні параметри та статистичні дані, що впливають на розподіл освітньої субвенції
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
 - Підготовка тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів

Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом підготовлено такі інформаційні матеріали:
 - Переваги та ризики електронного голосування та онлайн-голосування
 - Право громадян подавати законодавчі пропозиції в режимі он-лайн

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ, зокрема проведення зустрічей з регіональними відділеннями. Проведено [зустріч голів ОТГ Черкаської області, членів Всеукраїнської Асоціації ОТГ 17 вересня](#).
- Стратегічна підтримка Асоціації: 16 вересня відбулося обговорення стратегічних завдань Асоціації спільно з керівництвом Асоціації та експертами SKL.
- [Участь у нараді Мінрегіону з обговорення проектів нових редакцій законів України про місцеве самоврядування в Україні та про місцеві державні адміністрації під головуванням заступника Міністра розвитку громад та територій](#)

- [Представлення Асоціації ОТГ в засіданні учасників процесу щодо змін до Конституції України в частині реформи децентралізації щодо формування плану заходів із завершення процесу внесення змін до Основного закону](#)
- [24 вересня Асоціації ОТГ на засіданні комітету ВР з питань фінансів представила свою позицію щодо законопроектів 4000,4100, які стосуються проекту бюджету, змін до бюджетного кодексу](#)
- 30 вересня представлення позиції Асоціації ОТГ на [засіданні комітету Верховної Ради України](#) з питань місцевого самоврядування: щодо законопроектів 3651, 4000,4100, які стосуються проекту бюджету, змін до бюджетного кодексу та процесів ліквідації районів та реорганізації громад)

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - [Організація та модерація семінару в рамках засідання платформи "Законодавство для ОТГ" за темою: «Висування кандидатів та міфи навколо статусу вже обраних депутатів»](#)
 - [Розробка і подання пропозицій від Асоціації ОТГ у експертному обговоренні теми "Захист прав громади" в рамках процесу змін до Конституції України в частині децентралізації](#)
 - [Розробка і подання пропозицій до обговорення теми "Управління в інтересах громади" в рамках процесу змін до Конституції України в частині децентралізації](#)
 - [Розробка і подання пропозицій до обговорення теми "Система місцевого самоврядування в державі" в рамках процесу змін до Конституції України в частині децентралізації](#)
 - [Консультації для громад щодо впровадження виборчого законодавства](#)

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- [Участь в консультаціях Міністерства фінансів України із всеукраїнськими асоціаціями органів місцевого самоврядування щодо проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік"](#)
- Проведення [онлайн засідання фінансистів громад України тематичної платформи «Місцеві бюджети та фінанси» Асоціації ОТГ](#);
- [Участь у засіданні Комісії для оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів, що можуть реалізовуватись за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку](#)
- Підготовка [зауважень та пропозицій](#) до проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік" для участі в обговоренні даного законопроекту в Бюджетному комітеті Верховної Ради України; участь в обговоренні проекту Державного бюджету України на 2021 рік
- **Аналітична робота:**
 - Організація, проведення, аналіз результатів та підготовка візуалізації опитувань: щодо актуального стану управління земельними ресурсами в ОТГ, щодо вивчення думки громад з проблеми організації обліку сільськогосподарських земель, щодо функціонування молодіжних центрів, щодо значення лісосмуг для громад.
 - Підготовка та навчання аналітичній роботі модераторів платформ Асоціації: щодо електронних форм анкет та роботи з Jotform, щодо первинної обробки анкети та візуалізації даних анкетування та роботи з Piktochart
- **Комунікація:**

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- [Комунікаційна підтримка під час проведення зустрічі голів ОТГ Черкаської області, членів Всеукраїнської Асоціації ОТГ](#)
- [Дайджест актуальних грантів для громад на вересень 2020](#)
- Запуск рубрики "Актуальні інтерв'ю" з головами ОТГ - членами Асоціації ОТГ, головами платформ Асоціації. Створення [першого відео з головою Асоціації ОТГ](#)

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
 - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
 - 18 вересня - участь у засіданні координаційної робочої групи донорів з питань комунікації
 - Підготовка до презентації Посібника з питань автономії шкіл
 - Доопрацювання комунікаційного плану підтримки реформ до кінця 2020 року
 - Підтримка нового менеджера з комунікацій ААТС
 - Робота над підготовкою Тренінгу тренерів для гри з оптимізації
 - Робота над підготовкою тренінгу для тренерів «Гра - Оптимізація»
 - Підготовка 3 квартального звіту проекту

Project communication

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)

Управління Проектом та координація донорів

- 11 вересня експерти проекту взяли участь у зустрічі донорів щодо наступних кроків реформ, пов'язаних із місцевим самоврядуванням
- 14 вересня експерти проекту взяли участь у засіданні робочої групи з координації донорів з питань місцевої демократії
- 18 вересня керівник проектної групи зустрівся з колегами з проекту USAID DOBRE, щоб обговорити подальшу співпрацю та думки щодо питань та пріоритетів, пов'язаних з реформою ОМС.
- 21 вересня експерти проекту взяли участь у засіданні робочої групи з координації донорів з гендерних питань
- 22 вересня експерти проекту взяли участь у координаційній нараді донорів з управління державними фінансами, організованій Міністерством фінансів

- 29 вересня керівник проектної групи зустрівся з експертами Ради Європи, готуючи матеріали для обговорення правової бази для формування та функціонування асоціацій місцевого самоврядування
- 8 та 30 вересня експерт проекту взяв участь у засіданні комітету з оцінки кращих практик місцевого самоврядування, що беруть участь у конкурсі Ради Європи та Мінрегіону
- 7-9 вересня експерти проекту взяли участь в онлайн-тренінгу SDG, співорганізованому ПРООН