

# Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



## Експрес звіт

Жовтень, 2020

---

### Фіскальна Децентралізація

У жовтні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- [Експерти проекту провели зустріч з Дмитром Микишею, народним депутатом, членом Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування та обговорили шляхи реформування податку на доходи фізичних осіб \(ПДФО\)](#)
- Експерти проекту провели зустріч з програмою USAID DOBRE та обговорили перспективи співпраці на наступний рік
- Експерти провели зустріч з представниками проекту "Гендерне бюджетування в Україні" та обговорили питання, щодо того як можна використати напрацювання проекту ГОБ, після його завершення у кінці року, у роботі проекту
- Експертами також було підготовлено коментарі до проекту державного бюджету на 2021 рік за підсумками засідання робочої групи № 2 з фінансування та бюджетування громад у рамках Ради донорів, що відбулося 08.10.2020

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у липні-серпні працювали за такими напрямками:

- [Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування \(як доходів, так і видатків\), за 8 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів](#)

- [Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 8 місяців 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію](#)
- Участь у підготовці презентації "Особливості формування бюджетів громад на 2021 рік" до сесії фінансових служб міських рад АМУ (за запитом Мінрегіону)
- Робота над проектом Звіту про перегляд видатків державного бюджету в частині регіонального розвитку з точки зору підтримки формування інфраструктури ОТГ (2016-2019)
- [Дослідження та підготовка інформації про бюджетний процес на 2021 рік для Асоціації ОТГ](#)
- Робота над звітом про огляд субвенцій на розвиток інфраструктури для ОТГ
- Надання постійної підтримки Мінрегіону в аналізі, доповідях, участі в робочих групах та розробці матеріалів для зустрічей високопосадовців

## Децентралізація Освіти

Протягом жовтня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка структурних підрозділів МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
  - Підготовка фінальної версії інструменту з розподілу субвенції (Симулятора) на основі MS Excel для використання у проекті держбюджету на 2021 рік (прийнято Парламентом у першому читанні 5 листопада 2020 року)
  - Обробка статистичних даних з метою подальшого використання при розробці формули розподілу освітньої субвенції
  - Розробка практичного (на основі макросів) засобу перевірки, що дозволяє кожному засновнику шкіл перевіряти всі основні параметри та статистичні дані, що впливають на розподіл освітньої субвенції
  - Підготовка змін до Постанови КМУ від 27.12.2017 №1088 "Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами" для відображення усіх актуальних змін у формулі на 2021 рік.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
  - Підготовка до публікації тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів

## Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом підготовлено такі інформаційні матеріали:
  - Висловлення недовіри через референдум

# Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ, зокрема проведення заходів всеукраїнського масштабу спільно з регіональними відділеннями. Проведено [Форум енергоменеджерів громад 8-9 жовтня 2020](#).
- Асоціація ОТГ [стала партнером проекту](#) «Молодь за демократію в Україні» в межах Плану дій Ради Європи для України 2018-2021, який впроваджуватиме Міністерство молоді та спорту України
- Стратегічна підтримка Асоціації: 1 жовтня відбулося [обговорення інтегрованого проекту](#) «Підвищення якості життя мешканців громад на сільських територіях України» спільно з керівництвом Асоціації, Програмою DOBRE та експертами SKL.
- Асоціація ОТГ взяла участь у засіданні робочої групи Щодо проекту внесення змін до Конституції України в частині децентралізації «Через консенсус – до змін у Конституцію у частині децентралізації»
- Асоціація ОТГ підготувала та направила листа на Прем'єр-міністра України Шмигала Д.А. щодо [неприпустимості перекладання на місцеві бюджети фінансових зобов'язань, що мають виконуватися за рахунок коштів державного бюджету](#).
- Асоціація ОТГ [взяла участь](#) в онлайн-марафоні Швейцарсько-українського проекту «Підтримка децентралізації в Україні» DESPRO «Місцеві вибори 2020: на фінішній прямій»
- [Участь Асоціації ОТГ](#) на круглому столі з питань оцінки ефективності органів місцевого самоврядування, Програми DOBRE
- Участь Асоціації ОТГ в опитуванні моніторингової місії Конгресу Ради Європи щодо проблем виборчого процесу
- Участь Асоціації ОТГ в засіданні Ради донорів

**Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси**

- **Правова платформа Асоціації:**
  - Опрацювання, аналіз та направлення пропозицій до Постанови КМУ «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 липня 2020 р. № 641» - Порядок здійснення протиепідемічних заходів під час організації та проведення виборів.
  - Опрацювання, аналіз, робота з порівняльною таблицею варіантів нової редакції Проекту Закону "Про місцеві державні адміністрації", [формування пропозицій Асоціації ОТГ](#)
  - Асоціації ОТГ [розпочала роботу](#) у складі Робочій групі Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України щодо напрацювання нової редакції Закону України "Про місцеві державні адміністрації".
  - Модерація [семінару платформи "Законодавство для ОТГ "Місцеві вибори - Фінішна пряма"](#)

**В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:**

- Аналіз положень національного законодавства щодо фінансового забезпечення підготовки і проведення місцевих виборів, [формування та оприлюднення позиції Асоціації ОТГ](#)

- Аналіз положень законопроекту “Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень” (реєстр. № 4101 від 15.09.2020), надання відповідних [зауважень та пропозицій](#)
  - Аналіз податку на доходи фізичних осіб, виявлення суттєвих проблем з фактичними надходженнями даного виду податку у 2020 році, формулювання текстової частини до [аналітичної довідки](#), підготовка матеріалів для висвітлення даної проблеми на [сайті](#) та в соцмережах
  - Аналіз розрахунку освітньої субвенції, виявлення проблемних питань, обговорення їх з експертами з питань фінансів, підготовка та направлення звернення до МФУ, КМУ, Комітету з питань бюджету щодо [недопущення вилучення з місцевих бюджетів залишків за освітньою субвенцією](#)
  - Підготовка методичних матеріалів щодо формування та затвердження бюджетів територіальних громад на 2021 рік у новоутворених громадах
- **Аналітична робота:**
    - Організація, проведення, аналіз результатів та підготовка візуалізації опитувань: [щодо значення лісосмуг для громад](#), щодо менеджменту процесу енергоефективності територіальних громад, [щодо розвитку інклюзивної освіти в громадах](#)
    - Підготовка драфту Концепції формування аналітично-статистичної бази в інтересах розвитку територіальної громади базового рівня
    - Підготовка даних та аналітичних матеріалів щодо показників виконання річного плану надходжень ПДФО до бюджетів ОТГ станом на серпень 2020
  - **Комунікація:**
    - [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
    - [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
    - Комунікаційний супровід [Форуму енергоменеджерів громад 8-9 жовтня 2020](#), створення [брендованої рамки](#) під захід для аватарки на Facebook
    - [Дайджест актуальних грантів для громад на жовтень 2020](#)
    - Розвиток рубрики “Актуальні інтерв’ю” з головами ОТГ - членами Асоціації ОТГ, головами платформ Асоціації. Створення відео з [Веліною Заяць](#) (голова платформи “Освіта”, голова Дунаєвецької ОТГ), [Веніаміном Сітовим](#) (голова платформи “Безпека в громаді”, голова Мереф’янської ОТГ), [Валентиною Полтавець](#) (виконавча директорка Асоціації ОТГ).
    - Дайджест актуальних [грантів на протистояння COVID-19](#)
    - Пошук персонажа та підготовка до участі (Веліна Заяць) у [передачі "Відверті розмови" на I-UA.tv](#).
    - Асоціація ОТГ [репрезентувала позицію в ток-шоу програми "U-LEAD з Європою"](#) щодо роботи ЦНАП після завершення об’єднання громад
    - Презентація Асоціації ОТГ та проведення роз’яснення щодо поняття “об’єднана територіальна громада” у [сюжеті телеканалу UA: Перший](#)

# Комунікація

## Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
  - [Комунікаційна кампанія з питань лідерства, спільно з ААТС](#)
  - [Дописи ELDW у Facebook](#)
  - Робота над способом передачі навчальних матеріалів до Інтернет-ресурсів Асоціації ОТГ, їх систематизація та просування
  - Робота над підготовкою Тренінгу тренерів для гри з оптимізації
  - [Експерти проекту провели Тренінг тренерів з гри з оптимізації](#)
  - Моніторинг, підтримка учасників тренінгу “Гра з оптимізації” та надсилання матеріалів поштою
  - Адміністрація груп Facebook для практиків освіти, груп Viber регіональних команд менеджерів освіти
  - Підтримка нового менеджера з комунікацій ААТС
  - Робота над планом комунікації на 2021 рік
  - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
  - [Підготовка 3 квартального звіту проекту](#)

## Project communication

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)