

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Липень-Серпень, 2020

Фіскальна Децентралізація

- Вся команда експертів з фіскальної децентралізації брала участь у підготовці коментарів та пропозицій до пакету децентралізаційних проектів законодавчих актів, зокрема Законів України "Про місцеве самоврядування в Україні" та "Про Бюджет"

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у липні-серпні працювали за такими напрямками:

- [Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування \(як доходів, так і видатків\), за 6 місяців 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів](#)
- Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 6 місяці 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію
- Розробка порівняльних таблиць законопроекту про внесення змін до Бюджетного кодексу (№3614) та Податкового кодексу (на запит Мінрегіону)
- Розробка пропозицій щодо фінансування районних рад на 2021 рік (на запит Мінрегіону)
- [Експерти підготували черговий аналіз фінансових показників 872 ОТГ за підсумками січня-червня 2020 року по кожній з 24 областей](#)
- Постійна підтримка Мінрегіону щодо аналізу, підготовки звітів, участь у засіданнях робочих груп та підготовка матеріалів

Децентралізація Освіти

Протягом липня-серпня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Розробці можливих підходів щодо оновлення механізмів розподілу освітньої субвенції відповідно до нових цілей політики МОН
- Сприяння та підтримка працівників МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції:
 - Підготовка нової версії інструменту з розподілу субвенції (Симулятора) на основі MS Excel до 2021 року для подальшого обліку даних студентів, географічних даних та критеріїв розподілу
 - Адаптація Симулятора до нового адміністративно-територіального устрою, що був затверджений КМУ в липні 2020 року (1471 громад)
 - Підготовка статистичних даних, щодо учнів на запит Мінфіну
 - Збір та обробка освітніх даних з метою подальшого використання при розробці формули розподілу освітньої субвенції
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників
 - Підготовка тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі, Естонії та Литві
 - Оцінка витрат на реформу за різних сценаріїв її проведення, презентація та обговорення зі стейкхолдерами
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів

Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом розпочато підготовку низки інформаційних матеріалів про практики скандинавських країн з питань впровадження інструментів електронної демократії на національному та місцевому рівнях

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ, зокрема проведення зустрічей з регіональними відділеннями. Проведено онлайн-зустріч з регіональним відділенням Асоціації у Житомирській області
- Фасилітація 4 тренінгів щодо сприяння розвитку потенціалу для модераторів платформ Асоціації ОТГ

- Стратегічна підтримка Асоціації: 10 липня відбулось [засідання Правління та Ради Асоціації](#), де, зокрема, було обговорено питання, щодо проведення зборів Асоціації та результатів проведення кампанії «Марафон захисту громад»
- [13 серпня 2020 року відбулися Загальні Збори Асоціації ОТГ. Було обрано нового голову Асоціації](#)
- 13 серпня 2020 року під час Загальних Зборів Асоціації було підписано Меморандуми про співпрацю з Швецькою асоціацією місцевих влад і регіонів (SALAR)
- У квітня було презентовано [інтернет-сторінку «Громади проти COVID-19»](#), де зібрані практики щодо організації соціальних послуг, організації роботи ОМС, підтримки бізнесу і місцевої економіки, самоорганізації населення, безпеки, освіти. Станом на кінець серпня [онлайн-платформа «Громади проти COVID-19»](#) містила 38 практик роботи ОМС для запобігання та подолання наслідків пандемії коронавірусу. З моменту запуску платформи її відвідали більше 15000 разів
- Експерти проекту провели також коучингові сесії для модератора платформи “Розвиток сільських територій”
- Експерти проекту підготували пропозиції щодо процедури проведення Зборів Асоціації в режимі он-лайн та розробили правила процедури онлайн-голосування на виборах Голови

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: правова, бюджети та фінанси, освіта, розвиток сільських територій

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Підготовка листа до голови Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування А.Клочку за №04-23 / 14-2020 / 99529 від 08.07.2020 щодо надання інформації про організаційно-правові принципи Асоціації ОТГ
 - Підготовка матеріалів до Загальних Зборів Асоціації ОТГ (звіт про результати роботи тематичної платформи, проект резолюції Зборів, політична декларація Зборів, протокол Зборів)
 - Консультування (аналіз судової практики) Зимнівської ОТГ за позовом до Державної служби України з надзвичайних ситуацій щодо закриття школи у зв'язку з недотриманням протипожежних норм
 - Представництво Асоціації ОТГ на зустрічах з Міністерством громад та територіального розвитку щодо повноважень органів місцевого самоврядування у галузі охорони здоров'я та соціального захисту
 - Організаційна підтримка в підготовці семінару "Місцеві вибори 2020: виклики та можливості"
 - Підготовка листа до Григорівської сільської ради Чаплинського району Херсонської області щодо призначення перших виборів депутатів сільських, селищних, міських рад територіальних громад та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня 2020 року
- **В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:**
 - [Аналіз законопроекту України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо фінансового забезпечення повноважень органів місцевого самоврядування», розроблений Міністерством з розвитку громад та територій України та надання пропозицій](#)

- [Аналіз законопроекту України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо гармонізації положень податкового законодавства у зв'язку з реформою адміністративно-територіального устрою», розробленого Міністерством з розвитку громад та територій України; підготовка зауважень та пропозицій щодо положень законопроекту](#)
 - Аналіз законопроекту "Про внесення змін до Закону України про місцеве самоврядування в Україні" та деяких інших законодавчих актів України щодо децентралізації та розмежування повноважень органів місцевого самоврядування в частині місцевих бюджетів; подання відповідних зауважень та пропозицій; участь у засіданні керівного комітету проекту ЄС для посилення систем державних фінансів місцевих органів влади
 - [Підготовка та направлення звернення до Кабінету Міністрів України та Міністерства фінансів України щодо окремих проблемних питань бюджетів ОТГ на 2020 рік та наступний бюджетний період; аналіз законопроектів, що стосуються змін до податкового та бюджетного законодавства, подання позиції щодо законопроектів \(реєстр. № 3423 та реєстр. № 3532, реєстр. № 3679\); участь у засіданні робочої групи з питань, що стосуються фінансів та бюджетування місцевого самоврядування](#)
 - Підготовка анкети для опитування на тему «Критичні питання бюджетів ОТГ на завершальному етапі бюджетної децентралізації»
 - Аналіз законопроекту України "Про внесення змін до статті 24-1 Бюджетного кодексу України (щодо підвищення ефективності використання коштів Державного фонду регіонального розвитку)", розробленого Міністерством розвитку громад і територій України; підготовка зауважень та пропозицій щодо положень законопроекту
- **Аналітична робота:**
 - Організація опитувань членів Асоціації ОТГ на такі теми: реалізація проектів у галузі культури, найважливіші питання бюджетної децентралізації, система організації соціальних служб, місцевий економічний розвиток, вивчення думки громади щодо проблеми організації бухгалтерського обліку, сільського господарства, землі, функціонування молодіжних центрів, надання адміністративних послуг, людські ресурси та їх зміни в результаті розширення громад після наступних місцевих виборів
 - Презентація результатів опитування про співпрацю з українськими громадами за кордоном на IX Глобальному онлайн-форумі українців
 - 22 липня - тренінг з аналітичної роботи для модераторів платформи Асоціації. Сесія 1: Модерований діалог як джерело аналізу. Як вибрати зацікавлену сторону?
 - 23 липня - тренінг для модераторів платформи. Сесія 2: Аналіз даних у сфері місцевого самоврядування
 - 28 липня - тренінг для модераторів платформ. Сесія 3: Організація бліц-опитувань. Як підготувати анкету?

- **Комунікація:**
 - [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
 - [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
 - Інтернет-сторінка [«Громади проти COVID-19»](#), де розміщені практики та новини, опубліковано понад 80 інформаційних матеріалів
 - Комунікаційна підтримка старту нового швейцарсько-українського проекту “Децентралізація для розвитку демократичної освіти”. Одним з партнерів даного проекту є Асоціація ОТГ
 - [Робота над версткою фінансового бюлетеня](#)
 - Комунікаційна підтримка під час проведення Загальних Зборів Асоціації ОТГ

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
 - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
 - Підготовка пропозицій щодо покращення роботи Асоціації ОТГ з комунікації
 - Підготовка до презентації Посібника з питань автономії шкіл
 - [Презентація Посібника з автономії школи](#)
 - [Підтримка Асоціації ОТГ у створенні власної сторінки у Twitter](#)
 - Розсилка посібників про автономію шкіл громадам, обласним державним адміністраціям, регіональним підрозділам Державної служби якості освіти України
 - Робота над підготовкою тренінгу для тренерів «Гра - Оптимізація»
 - Підготовка 3 квартального звіту проекту

Project communication

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)

Управління Проектом

- Проект завершив підготовку стратегії та плану дій щодо впровадження гендерних питань, які було подано до Sida