

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Червень, 2020

Фіскальна Децентралізація

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у червні працювали за такими напрямками:

- Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування (як доходів, так і видатків), за 4 місяці 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів
- [Участь у підготовці щомісячної брошури «Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування» з показниками даних за 4 місяці 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію](#)
- Підготовка матеріалів для аналізу основних тенденцій фінансового розвитку ОТГ на 2016 - 2019 роки
- Підготовка пропозицій до проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України відповідно до концепції реформування адміністративно-територіального устрою України
- Розробка порівняльних таблиць та фінансово-економічне обґрунтування законопроекту про внесення змін до Бюджетного кодексу (на запит Мінрегіону)
- Аналіз частки видатків на утримання органів місцевого самоврядування у доходах власних надходжень на 2019 рік (у розрізі бюджетів сіл, селищ, міст та ОТГ)
- Участь у всіх зустрічах, організованих Мінрегіоном з міністерствами та іншими зацікавленими сторонами щодо розподілу повноважень між різними рівнями влади відповідно до концепції реформування адміністративно-територіального устрою України
- Підготовлено висновок до проекту Закону України "Про внесення змін до Митного кодексу України, Закону України" Про гуманітарну допомогу "(про звільнення від сплати митних зборів транспортних

засобів спеціального та спеціалізованого призначення, отримані як гуманітарна допомога для задоволення соціально-економічних потреб територіальних громад в Україні"

Децентралізація Освіти

Протягом червня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка працівників МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції.
 - Підготовка даних про учнів для розподілу освітньої субвенції на 2021 рік
 - Підготовка пропозиції щодо впровадження "звітів про розрахунок субвенції" для органів місцевого самоврядування - засновників шкіл.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників.
 - Підготовка тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Литві
 - Оцінка витрат на реформу за різних сценаріїв її проведення
- Аналітична підтримка МОН щодо розподілу повноважень між різними рівнями влади відповідно до концепції реформування адміністративно-територіального устрою України
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів.

Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом розпочато підготовку низки інформаційних матеріалів про практики скандинавських країн з питань впровадження інструментів електронної демократії на національному та місцевому рівнях

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ, зокрема проведення зустрічей з регіональними відділеннями. Проведено онлайн-зустріч з регіональним відділенням Асоціації у Дніпровській області
- Сприяння розвитку потенціалу: тренінги для команди Асоціації були організовані спільно з проектом DOBRE. 1-й модуль відбувся 11 червня та стосувався онлайн-фасилітації. Друга сесія - 16 червня, стосувалася принципів місцевого самоврядування, цінностей та способів діяльності Асоціації місцевого самоврядування у різних країнах, зокрема у Швеції та Польщі. Третій та четвертий модулі відбулися 18, 23 червня та стосувалися методики організації роботи секторальних платформ Асоціації, 5 червня відбувся 5-й модуль, присвячений прикладам організації та проведення заходів

- Стратегічна підтримка Асоціації: 11 червня відбулось [засідання Правління та Ради Асоціації](#), де, зокрема, було вирішено звернутись до Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи щодо ситуації, яка склалась з порушеннями принципів добровільного об'єднання громад та Європейської Хартії місцевого самоврядування
- Асоціація ОТГ [звернулась](#) до глави держави, зареєструвала петицію з вимогою дослухатись голосу ТИСЯЧ мешканців об'єднаних територіальних громад і зберегти ОТГ, які пройшли демократичний шлях добровільного об'єднання
- 5 червня відбулось [спільне засідання](#) представників всеукраїнських асоціацій місцевого самоврядування з Робочою групою з питань підготовки пропозицій щодо внесення змін до Конституції України Комісії з питань правової реформи
- 5 червня [відбулося](#) фахове онлайн-засідання фінансистів, представників місцевих фінансових органів, на якому обговорено цілий ряд проблемних питань бюджетів об'єднаних територіальних громад 2020 та 2021 років

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси, освіта, розвиток сільських територій

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Аналіз Розпоряджень КМУ Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад областей, направлення зауважень та пропозицій
 - Консультування ОТГ щодо оскарження Постанови КМУ про затвердження Перспективних планів та визначення адміністративних центрів
 - Юридичний супровід засідання Правління та Ради Асоціації ОТГ із висвітленням питання щодо підготовлених змін до Статуту
 - Аналіз проекту Постанови Верховної Ради України «Про утворення та ліквідацію районів», підготовка зауважень та пропозицій від Асоціації ОТГ
 - Направлено лист Голові Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України. щодо проекту Постанови про формування та ліквідацію районів (реєстр. 3650 КМУ)
 - Аналіз законопроекту про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення виборчого законодавства (реєстр.№ 3485 від 18.05.2020) та направлено лист Голові Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Верховної Ради України із зауваженнями та пропозиціями від Асоціації ОТГ
 - Участь представників Асоціації ОТГ в робочій зустрічі Всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування із науковцями, депутатами, для напрацювання пропозицій змін до Конституції України щодо децентралізації з окремого питання "Громада, як юридична особа"
 - Інформаційна зустріч Платформи ""Законодавство для ОТГ"" з приводу напрацювання змін до Конституції України щодо децентралізації"
 - Напрацювання законодавчої ініціативи щодо звільнення органів місцевого самоврядування від сплати судового збору"
- **В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:**

- Експертна участь у другому раунді онлайн-нарад щодо розмежування повноважень органів місцевого самоврядування в рамках підготовки законопроектів «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації» (у новій редакції), змін до бюджетного та податкового законодавства.
 - Підготовка позиції Асоціації ОТГ в частині підтримання законопроекту "Про внесення зміни до Податкового кодексу України (щодо скасування податкових преференцій з плати за землю для гірничодобувних підприємств)" як такого, що сприятиме збільшенню надходжень до місцевих бюджетів від плати за землю за земельні ділянки.
 - Опрацювання законопроекту "Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо проведення індексації нормативної грошової оцінки землі)" та підготовка звернення до автора законопроекту - народного депутата України з проханням в подальшому сприяти активному просуванню зазначеного законопроекту;
 - Участь у засіданні РГ №2 з питань фінансів та бюджетування під егідою Ради донорів, обговорення законопроекту «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо приведення у відповідність положень бюджетного законодавства у зв'язку із завершенням адміністративно-територіальної реформи»
 - Підготовка та направлення відповідей органам ОТГ щодо проблемних питань бюджетів громад.
- **Аналітична робота:**
 - Організація опитувань щодо
 - внесення змін до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації» у частині підготовки нової редакції визначення повноважень ОМС у сферах освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, ЖКГ, цивільного захисту, охорони природи, культури і мистецтв. фізкультури та спорту, сфері містобудування та архітектури;
 - судових оскаржень ОТГ Постанов КМУ про визнання протиправним та скасування розпорядження Кабінету Міністрів України.
 - Аналіз та узагальнення результатів опитувань щодо внесення змін до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про місцеві державні адміністрації» у частині підготовки нової редакції визначення повноважень ОМС
 - Презентовано концепцію "Муніципальна ГІС" на вебінарі платформи сільського розвитку.
- **Комунікація:**
 - [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
 - [Сторінка Facebook](#) (опубліковано понад 80 постів), [офіційний веб-сайт Асоціації](#) (опубліковано понад 60 новин), [веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
 - Інтернет-сторінка [«Громади проти COVID-19»](#), де розміщені практики та новини, опубліковано понад 60 інформаційних матеріалів.
 - [Комунікаційна підтримка кампанії «Марафон захисту громад»](#)

- **Експерти Асоціації ОТГ взяли участь у таких заходах та зустрічах:**
 - 01-02 червня - участь Виконавчого Директора Асоціації Валентини Полтавець та юриста Асоціації Сергія Шевеля у нараді всіх асоціацій ОМС щодо узгодження позицій по змінах до Конституції, а також щодо розмежування повноважень
 - 05, 12, 19 червня - зустріч Виконавчого Директора Асоціації Валентини Полтавець з робочою групою з питань підготовки пропозицій щодо внесення змін до Конституції України Комісії з питань правової реформи.
 - 15 червня зустріч Виконавчого Директора Асоціації Валентини Полтавець з представником Мінцифра щодо співпраці Міністерства та Асоціації
 - 25 червня - зустріч Голови Асоціації Олександра Корінного та Виконавчого Директора Асоціації Валентини Полтавець з головою Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Андрієм Клочко
 - 25 червня - участь Голови Асоціації Олександра Корінного та Виконавчого Директора Асоціації Валентини Полтавець в засіданні консультативної ради з питань місцевого самоврядування за участі голови Верховної Ради Дмитра Разумкова

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
 - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
 - Візуальний звіт щодо результатів роботи на місцевому та регіональному рівнях.
 - Підготовка пропозицій щодо покращення роботи Асоціації ОТГ з комунікації
 - [Підтримка Асоціації ОТГ у створенні власної сторінки у Twitter](#)
 - Триває підготовка 2 статей щодо гендерної рівності
 - Підготовка статті "[3 причини, чому громадянське суспільство має важливе значення для відновлення після COVID-19](#)"
 - Підготовка до презентації посібника з автономії школи
 - Підготовка 2 квартального звіту проекту

Project communication

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)

Управління Проектом

- Проектом було завершено та подано до Sida заключний звіт про роботу протягом 2014-2019 років
- Проект звіту про гендерну інтеграцію проекту було подано до Sida

