

# Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



## Експрес звіт

Квітень, 2020

### Фіскальна Децентралізація

- Вся команда експертів з фіскальної децентралізації брала участь у підготовці коментарів до Законів України "Про місцеве самоврядування в Україні" та "Про місцеві державні адміністрації"

**Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у квітні працювали за такими напрямками:**

- Підготовка аналітичних матеріалів щодо розподілу повноважень між різними рівнями влади відповідно до концепції реформування адміністративно-територіального устрою України на запит Мінрегіону
- Підготовка аналітичних та графічних матеріалів до аналітичної записки щодо динаміки депозитів на рахунках органів місцевого самоврядування України (2017 - 2020 роки) на запит Мінрегіону
- Аналіз та підготовка пропозицій щодо змін до проекту Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"
- Підготовка матеріалів для аналізу основних тенденцій фінансового розвитку ОТГ на 2016 - 2019 роки
- Участь у розробці проекту Закону України про внесення змін до Бюджетного кодексу України відповідно до концепції реформування адміністративно-територіального устрою України

### Децентралізація Освіти

Протягом квітня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка працівників МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції. Сприяння у наданні аналітично обґрунтованих відповідей на скарги та звернення органів місцевого самоврядування та подальшого внесення змін до розподілу.
  - Перерозподіл освітньої субвенції на 2020 рік після виправлення помилок у вихідних даних.
  - Розробка програмного забезпечення для розрахунку кількості ставок педагогічного персоналу окремо для всіх адміністративних одиниць при впровадженні різних варіантів реформи.
  - Підготовка політичного рішення щодо впровадження прозорих “звітів про розрахунок субвенції” для окремих органів місцевого самоврядування - засновників шкіл.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників.
  - Підготовка тематичного дослідження щодо зарплат вчителів у Польщі
- Аналіз моделей реформи зарплат. Оцінка витрат на реформу.
- Організація та управління процесом підготовки трьох кейсів щодо реформування зарплати вчителів у вибраних країнах-членах ЄС (Польща, Литва, Естонія).
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів.
- Старшим експертом було розроблено аналітичну записку:
  - SN117 - Індивідуальна калькуляція освітньої субвенції: пропозиція для Міністерства освіти і науки України

## Підтримка комітетів Верховної Ради України

- На запит Комітету Верховної Ради з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування Проектом розпочато підготовку низки інформаційних матеріалів про практики скандинавських країн з питань впровадження інструментів електронної демократії на національному та місцевому рівнях

## Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Проект продовжує підтримувати регіональну діяльність Асоціації ОТГ, зокрема проведення онлайн-зустрічей щодо ситуації з Covid-19 та роботи органів місцевого самоврядування в умовах пандемії коронавірусу та запобігання поширенню коронавірусної хвороби. [Відбулися онлайн-зустрічі регіональних відділень Асоціації у Хмельницькій, Кіровоградській, Чернівецькій областях. Учасники обговорили виклики місцевого самоврядування в умовах карантину та запобігання поширенню коронавірусної хвороби](#)

- 6 та 24 квітня відбулися [онлайн-засідання Правління та Ради Асоціації ОТГ](#), де було обговорено актуальні питання протидії Covid-19, а також основні напрацювання та проблеми ОМС під час карантину
- Представники Асоціації ОТГ брали участь у засіданнях Міністерства розвитку громад та територій України з розгляду зауважень до проекту розпорядження КМУ щодо затвердження перспективних планів Закарпатської, Запорізької, Київської, Чернігівської, Черкаської, Херсонської, Полтавської, Львівської, Одеської, Кіровоградської, Дніпропетровської областей
- 10 квітня презентовано інтернет-сторінку [«Громади проти COVID-19»](#), де зібрані практики щодо організації соціальних послуг, організації роботи ОМС, підтримки бізнесу і місцевої економіки, самоорганізації населення, безпеки, освіти
- Станом на кінець квітня онлайн-платформа [«Громади проти COVID-19»](#) містила 25 практик роботи ОМС для запобігання та подолання наслідків пандемії коронавірусу. З моменту запуску платформи її відвідали 6289 разів
- Експерти проекту провели тренінги з модераторами платформ з освіти та розвитку сільських територій та разом з експертами проекту USAID DOBRE працювали над підготовкою навчальної програми для всіх модераторів платформ

**Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: правова, бюджети та фінанси, освіта, розвиток сільських територій**

- **Правова платформа Асоціації:**
  - Підготовлено 8 експрес-листів для органів місцевого самоврядування з відповідями на актуальні питання, щодо протидії пандемії. Зокрема, як на період карантину запроваджувати неповний робочий час, що таке «громадське місце», що робити з медичними відходами, аби уникнути негативного їх впливу, що передбачає дистанційний режим роботи, які вимоги щодо роботи агропродовольчих ринків
  - Підготовлено матеріали для спеціальної інтернет-сторінки Асоціації [«Громади проти COVID-19»](#) щодо загальної інформації про Covid-19, обмеження роботи, організації роботи органів виконавчої влади місцевого самоврядування протягом карантину; нормативно-правові акти
  - Були надані індивідуальні консультації представникам громад з різних юридичних питань
  - [Направлено лист до Антимонопольного комітету про вжиття заходів щодо врегулювання цін на продукти харчування, інші товари необхідні для запобігання поширенню коронавірусу в Україні](#)
  - [Проведено вебінар на тему «Порядок набуття права власності на майно відумерлої спадщини, безхазяйне майно та майно, передане по балансу без реєстрації права власності»](#)
- **В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:**
  - Детальний аналіз проекту закону «Про внесення змін до Закону України про Державний бюджет України на 2020 рік» (реєстр. № 3279) у частині бюджетів ОТГ. Направлено звернення до комітету Верховної Ради України з питань бюджету, Прем'єр-міністра щодо недопущення прийняття законопроекту "Про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" у частині скорочення коштів, передбачені у державному бюджеті місцевим бюджетам на програми та проекти регіонального розвитку

- Детальний аналіз проекту закону "Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо державної підтримки людей, які страждають на коронавірусну хворобу (COVID-19)" (реєстр. № 3311)
  - Підготовка матеріалів для спеціальної інтернет-сторінки Асоціації ОТГ [«Громади проти COVID-19»](#) стосовно фінансового законодавства, прийнятого для запобігання поширенню COVID-19
  - Підготовка кращої практики для спеціальної інтернет-сторінки Асоціації ОТГ [«Громади проти COVID-19»](#) щодо оснащення міської лікарні для боротьби з COVID-2019 (на прикладі Тростянецької міської лікарні)
  - Підготовка зауважень до проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до пункту 4 Порядку та умов надання субвенції з Державного бюджету місцевим бюджетам для підтримки розвитку об'єднаних територіальних громад"
- **У рамках платформи Асоціації ОТГ «Освіта»:**
    - 28 квітня [Проведено засідання платформи та обговорено виклики пов'язані із необхідністю проведення дистанційного навчання в умовах карантину та можливі шляхи їх вирішення.](#) Під час засідання були прийняті рішення, зокрема, звернутися до Компанії Microsoft щодо надання можливості комунальним закладам освіти безкоштовно використовувати для навчального процесу Microsoft Teams. Крім цього було вирішено надати пропозиції МОН України про внесення змін в нормативно-правове забезпечення щодо використання електронних журналів, а також звернутися до відповідних органів центральної влади щодо припинення перевірок пожежної безпеки, на період карантину і розглянути питання надання субвенції з державного бюджету місцевим для реалізації заходів на забезпечення пожежної безпеки у навчальних закладах
    - [Збір та підготовка шести практик з питань управління освітою в ОТГ](#) в умовах карантину для інтернет-сторінки Асоціації ОТГ [«Громади проти COVID-19»](#)
- **У рамках платформи Асоціації ОТГ «Сільський розвиток»:**
    - [20 квітня проведено засідання платформи та обговорено нагальні питання, зокрема, про стабілізацію цін продовольчих товарів в мережах сільських магазинів, нормативно-правове і методичне забезпечення діяльності ОМС у процесі утилізації використаних засобів санітарного захисту, а також, спрощення процедур сертифікації засобів санітарного захисту, вироблених у не промислових умовах під час карантину](#)
    - [Збір та підготовка практик з питань сільського розвитку](#) для інтернет-сторінки Асоціації ОТГ [«Громади проти COVID-19»](#)
- **Аналітична робота:**
    - Аналіз перспективних планів ОТГ та підготовка відповідних листів підтримки для Дніпропетровської, Закарпатської, Запорізької, Кіровоградської, Львівської, Полтавської, Одеської, Сумської, Тернопільської, Черкаської та Чернівецької областей
    - Адміністрація інтернет-сторінки Асоціації ОТГ [«Громади проти COVID-19»](#)

- Організація експрес-опитувань щодо роботи об'єднаних територіальних громад в умовах карантину
- **Комунікація:**
  - [Дайджест, щодо діяльності Асоціації, можна знайти за посиланням](#)
  - [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
  - Інтернет-сторінка [«Громади проти COVID-19»](#), де розміщені практики та новини
- **Експерти Асоціації ОТГ взяли участь у таких заходах та зустрічах:**
  - 14 квітня - виступ виконавчого директора Асоціації Валентини Полтавець на онлайн-зустрічі: “Економічні виклики для об'єднаних територіальних громад в умовах поширення пандемії COVID-19 та світової економічної кризи” (організатор: Аспен Інститут)
  - 15 квітня - участь експерта Асоціації ОТГ Анатолія Мельничука у семінарі «Добре врядування та діалоги зі стейкхолдерами» Програми «Добре врядування» Аспен інституту Київ «Вплив реформи децентралізації на місцевий економічний розвиток»
  - 22 квітня - Участь виконавчого директора Асоціації Валентини Полтавець в онлайн форумі програми U-Lead «Мости довіри»: асоціації ОМС на передовій для громад під час пандемії
  - 24 квітня - виступ виконавчого директора Асоціації Валентини Полтавець на національній веб-конференції громадянського суспільства “Розумна Взаємодія”
  - 27 квітня - участь виконавчого директора Асоціації Валентини Полтавець та юриста Асоціації ОТГ Сергія Шевеля у онлайн-обговоренні проекту змін до Конституції в частині децентралізації організованою спільно Верховною Радою України та Міністерством розвитку громад та територій України

## Комунікація

### Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
  - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
  - Комунікаційна кампанія щодо результатів роботи на місцевому та регіональному рівнях.
  - Робота над брендинговим пакетом Проекту (папки, візитні картки тощо)
  - Підготовка статті з гендерних питань для сайту decentralisation.gov.ua
  - [Проект «Добре» у співпраці з Проектом провів міжнародну онлайн-конференцію «Відновлення місцевої економіки. Як державна та місцева влада можуть підтримувати місцевий бізнес під час та після карантину». У рамках заходу мер Латвії міста Лієпая Яніс Вілнітіс представив «Як пандемія COVID-19 вплинула на бізнес та місцеве співробітництво. Досвід латвійського міста Лієпая»](#)
  - Підготовка пропозицій щодо покращення роботи Асоціації ОТГ з комунікації
  - Підготовка статті “Відносини між державним та місцевим рівнем влади. Шведський погляд на нагляд у місцевому самоврядуванні” для сайту decentralisation.gov.ua

- [Підготовлено та розміщено статтю щодо змін у мережі середніх шкіл в Україні](#)
- [Підготовка постів на фейсбук сторінці проекту щодо презентованого досвіду Польщі, Швеції та Латвії під час онлайн-конференції з питань протидії поширенню коронавірусу, яка організована програмою ДОБРЕ](#)

#### Project communication

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- [Звіт Проекту за 1 квартал 2020 року](#)