

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

Березень, 2020

Фіскальна Децентралізація

- Експерти проекту Тоні Левітас та Жасміна Джикіч підготували аналіз та коментарі щодо змін системи вирівнювання на запит Міністерства фінансів України.

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук у березні працювали за такими напрямками:

- Аналіз фінансових даних органів місцевого самоврядування (як доходів, так і видатків), за 2 місяці 2019 та 2020 рр. з ключовими показниками. Аналіз, як правило, супроводжувався розробкою графічних матеріалів.
- Підготовка аналітичних матеріалів щодо розподілу повноважень між різними рівнями влади відповідно до концепції реформування адміністративно-територіального устрою України.
- Участь у підготовці щомісячної брошури [«Моніторинг процесу децентралізації влади та реформи місцевого самоврядування»](#) з показниками даних за 2 місяці 2019 та 2020 років, включаючи нові діаграми та інформацію.
- [Підготовка матеріалів щодо окремих показників виконання місцевих бюджетів 806 ОТГ за 2019 рік \(підготовка текстових та графічних матеріалів\).](#)
- [Експертами проекту розроблено Інструмент оцінки рівня спроможності об'єднаної громади.](#)

Децентралізація Освіти

Протягом березня 2020 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Сприяння та підтримка працівників МОН, відповідальних за розподіл освітньої субвенції. Сприяння у наданні аналітично обґрунтованих відповідей на скарги та звернення органів місцевого самоврядування та подальшого внесення змін до розподілу.

- Перерозподіл освітньої субвенції на 2020 рік після виправлення помилок у вихідних даних.
- Розробка програмного забезпечення для розрахунку кількості ставок педагогічного персоналу окремо для всіх адміністративних одиниць при запровадженні різних варіантів реформи.
- Продовження аналітичної підтримки МОН у розробці структури, складу та підходів до реформування зарплат педагогічних працівників.
- Аналіз моделей реформи зарплат. Оцінка витрат на реформу.
- Організація та управління процесом підготовки трьох кейсів щодо реформування зарплати вчителів у вибраних країнах-членах ЄС (Польща, Литва, Естонія).
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо розробки та впровадження додаткових модулів AIKOM для збору індивідуальних даних про вчителя та учнів.

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- Протягом березня Асоціація ОТГ погодила проекти розпоряджень Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад» 7 областей (Київської, Івано-Франківської, Херсонської, Донецької, Вінницької, Луганської, Хмельницької), надано зауваження та пропозиції в інтересах членів Асоціації.
- 6 березня Асоціація ОТГ підписала меморандум про співпрацю з Національним агентством України з питань державної служби та Центром експертизи доброго врядування Генерального директорату з питань демократії Ради Європи.
- [26 березня Голова асоціації Олександр Корінний та виконавчий директор Валентина Полтавець взяли участь в онлайн-конференції з питань протидії поширенню коронавірусу, яка організована програмою ДОБРЕ.](#)
- Протягом березня експерти асоціації брали участь в онлайн-нарадах Мінрегіону "Реформування субрегіонального (районного) рівня адміністративно-територіального устрою України.
- 27 березня відбулось онлайн-засідання Правління Асоціації ОТГ. За результатами обговорення підготовлено пропозиції щодо внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" та направлення заяви Асоціації щодо вирішення проблемних питань місцевих бюджетів в карантинних умовах до Уряду, Верховної Ради, Президента.
- **В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:**
 - ➔ Підготовлено та направлено до Кабінету Міністрів України та Міністерства фінансів України пропозиції до Бюджетної декларації 2021-2023 р.р..
 - ➔ Проаналізовано ряд нормативно-правових актів як на етапі законопроектів, так і прийнятих законів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19), та дотичних до місцевих фінансів та бюджетів.
 - ➔ [Здійснено детальний аналіз положень податкового та бюджетного законодавства, надіслано аргументовані позиції щодо внесення змін до державного бюджету на 2020 рік та можливих шляхів вирішення проблемних питань, що виникають у період боротьби з вірусом.](#)

- **У рамках правової платформи:**

- Підготовлено пропозиції змін до Закону України від 17 березня 2020 року № 530-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню коронавірусної хвороби (COVID-19)» та направлено звернення до Уряду, Верховної Ради, Президента.
- 25 березня проведено вебінар "Органи місцевого самоврядування та законодавство щодо запобігання поширенню коронавірусу", надано роз'яснення діяльності органів місцевого самоврядування в умовах запровадження надзвичайної ситуації.

У рамках платформи «Управління людськими ресурсами, адміністративні послуги, е-врядування в ОТГ»:

- 3 березня проведено засідання тематичної платформи «Управління людськими ресурсами, адміністративні послуги, е-врядування в ОТГ», обговорювались питання про організацію професійного розвитку та визначення навчальних потреб посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад.

У рамках платформи «Молодь, спорт, культура»:

- 11 березня проведено вебінар «Кращі практики модернізації культурної інфраструктури в громадах» платформи «Молодь, спорт, культура».

Аналітична робота:

- [Опитування щодо змін до Конституції України у частині децентралізації.](#)
- [Опитування щодо проекту стандартів і КПЕ закладів культури в громадах \(за зверненням Міністерства культури, молоді та спорту України \(№3529/9.4 від 03.03.2020\)\).](#)

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації за березень.](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються.](#)

Експерти Асоціації ОТГ взяли участь у таких заходах та зустрічах:

- 10 березня заступник голови асоціації Григорій Рудюк та виконавчий директор Валентина Полтавець взяли участь у круглому столі на тему: "Реформування законодавства, що регулює місцеві вибори" у Комітеті з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.
- 13 березня виконавчий директор Валентина Полтавець та юрист Сергій Шевель взяли участь у професійній дискусії (науковців, конституціоналістів, народних депутатів України, експертів та лінгвістів) на тему наукового виміру конституційного забезпечення децентралізації в рамках змін до Конституції в частині децентралізації (організатори: Комітет ВР, офіс Президента, Мінрегіон).
- 24 березня представники Асоціації ОТГ взяли участь в онлайн конференції "Економічні виклики коронавірусної хвороби (COVID-19) для об'єднаних територіальних громад та шляхи їх подолання" програми «Добре врядування» Аспен Інституту.

Вклад експертів проекту:

- 25 березня Спільно з експертами СКЛ та Інститутом економіки та прогнозування провели онлайн обговорення кризових задач Платформи сільського розвитку. За результатами обговорення складено план дій Платформи для підтримки громад в умовах пандемії.
- 25 березня підготовлено та направлено для опрацювання експертом проекту матеріалів для проведення опитування голів ОТГ та проведення фокус груп з організації запровадження системи збору достовірної статистичної інформації щодо інституційного становлення та розвитку об'єднаних громад з метою оперативного реагування та задоволення нагальних потреб ОТГ у послугах Асоціації.
- 26 березня спільно з експертами проведено опитування серед членів експертної мережі за темою: «Доступність дистанційного навчання для учнів у сільській місцевості». Результати опитування були використані для підготовки онлайн форуму за темою забезпечення дистанційного навчання учнів у сільській місцевості.

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

- Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:
 - Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян.
 - Комунікаційна кампанія щодо результатів роботи на місцевому та регіональному рівнях.
 - Робота над брендинговим пакетом Проекту (папки, візитні картки тощо).
 - Підготовка статті з гендерних питань для сайту decentralisation.gov.ua.
 - Підготовка пропозицій щодо покращення роботи Асоціації ОТГ з комунікації.
 - Підготовка статті "Відносини між державним та місцевим рівнем влади. Шведський погляд на нагляд у місцевому самоврядуванні" для сайту decentralisation.gov.ua.
 - [Підготовлено та розміщено статтю щодо змін у мережі середніх шкіл в Україні.](#)
 - [Підготовка постів на фейсбук сторінці проекту щодо презентованого досвіду Польщі, Швеції та Латвії під час онлайн-конференції з питань протидії поширенню коронавірусу, яка організована програмою ДОБРЕ.](#)

Project communication

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>).